

УДК 33

Структурирование понимания экономического функционирования государства федеративного типа

Успаева Милана Гумкиевна

Кандидат экономических наук, доцент,
Чеченский государственный университет,
364049, Российская Федерация, Грозный, ул. Кирова, 47;
e-mail: Uspaeva@mail.ru

Кадиев Хамзат Асхатович

Магистрант,
Чеченский государственный университет,
364049, Российская Федерация, Грозный, ул. Кирова, 47;
e-mail: Kadiev@mail.ru

Аннотация

Одной из важнейших характеристик государственности является форма государства. Именно на нее серьезное влияние оказывают исторические ценности и традиции, уровень правосознания народа, климатические и национальные особенности, характер религиозного мировоззрения, а также прочие факторы. Государственная форма – это непосредственное выражение его сущности, а содержание и сущность и есть его форма.

Как понятие форма государства подразумевает в себе три факта, а именно – форму государственно-политического или правового режима, форму правления, форму государственного устройства. Последняя форма – это объединение административно-территориального и национального строения государства, которое полностью раскрывает характер взаимоотношений между его основными частями – местными и центральными органами государственной власти. Эта правовая категория предназначена предоставлять ответы на вопросы связанные с организацией территории государства, с каких частей она состоит, какой правовой статус у них.

Проблемы и понятие построения федерализма в РФ исследуются на протяжении многих лет разными учеными, но единого мнения нет, так как одни авторы утверждают, что федерализм призван для того, чтобы удовлетворять человеческие потребности, объединять их для достижения общих целей, поддерживать государственные институты и их интересы.

Для цитирования в научных исследованиях

Успаева М.Г., Кадиев Х.А. Структурирование понимания экономического функционирования государства федеративного типа // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 4В. С. 547-553.

Ключевые слова

Федерализм, человеческие потребности, правовой статус, характер взаимоотношений, государственная власть.

Введение

Возникает федерализм и развивается только благодаря тому, что социальные, политические институты и отношения лучшим образом устанавливаются путем подписания соглашений и договоров во благо людей, которые создают федерацию.

Термин «федерализм» происходит от лит. «foedus», что значит «соглашение» и совпадает по смыслу с древнеиудейским фундаментальным понятием библейской традиции и обозначает соглашение с Богом, а также между людьми, которые приняли решение строить отношения друг с другом по результатам достижения общего соглашения.

Основная часть

Современная теория федерализма – это объединенное содержание социальных, государственно-правовых, экономических и прочих отношений внутри стран, которые имеют федеративную форму государственного устройства. Главным назначением и целью федерализма является воплощение объективного единства наций в определенной форме государственного бытия.

Принцип федерального территориального устройства, как научная доктрина – одно из главных средств для достижения национального и социального компромисса. Сложные структурно-функциональные связи между субъектами федеративного государства определены не только государственно-правовой механикой, но и прочими, не менее глубокими факторами, которые позволяют гармонично соединять такие понятия как: самоопределение нации и государственный суверенитет. Соотношение данных категорий дает определение устойчивости федерации, которая зависит от специфики социокультурных и политических закономерностей национального развития государственности. Именно поэтому для объективного познания государственно-правовой деятельности достаточно важно изучение не только прикладных форм и методов, но и исследование вопросов, которые тесно связаны с основной теорией федерализма. Данный подход позволяет правильно понять и осознать первопричины распада и образования федерации. В данном смысле теория федерализма – это как часть общей мировоззренческой доктрины, которая основывается на принципах развития и существования современной цивилизации.

К определению федерализма в современной науке существует несколько подходов, первый – федерализмом можно называть практику и теорию создания целостного союзного государства, который образован на основании совокупности юридических и политических равноправных частей, которые повязаны в свою очередь с договорными конституционными отношениями. Такая трактовка, точнее ее содержание, делает акцент на внимание в большей мере на определенные формы и особенности проявления федерализма, а также на общих принципах организации публичной политической власти, которая присуща всем федерациям. Именно в данных принципах и таится истинное обозначение «вертикального» разделения властей.

Также понятие «федерализм» заключается в том, что самоуправляющееся гражданское общество, основываясь на процесс заключения совместного договора, соглашения между лицами – гражданами страны, устанавливают определенные партнерские взаимовыгодные отношения с органами государственной власти. Тип федерации – это непосредственный критерий их зрелости, и чтобы его определить необходимо проанализировать и развить основные принципы федерализма, после чего рассмотреть различные модели (типы) федеративных государств.

Федеративное устройство РФ основано на ряде принципов, которые обусловлены ее демократической сущностью. Данные принципы являются прямым началом территориального устройства, не только для самой федерации, но и для ее субъектов. Так как основные ее начала, то есть принципы, характеризуются как специфика и содержание федерализма и до сих пор считаются результатом научных споров. А.Н. Аринины, уверен, что исходный принцип федерализма – это прежде всего отсутствие суверенитета его составных частей, а также целостность суверенитета федерации. Данная основа тесно связана с понятием государственного суверенитета.

Понятие «суверенитет», через призму понятия «верховенства» раскрывается как общеобязательность выполнения принятых решений для всех граждан без исключений. С экономической точки зрения суверенитет является инструментом владения территорией и расположившихся на ней материальных ресурсов. А вот с политической – это наличие развитой организации политической власти.

В Российской Федерации государственная целостность обеспечивается неприкосновенностью и целостностью территорий, а также экономическим единством, отсутствием у субъектов права выхода из федерации, а также единым гражданством РФ.

Выражается единство системы государственной власти в наличие общей и единой системы органов, которые объединены и признаны высшей государственной властью. В общем принцип достаточно закономерен и в унитарном государстве может быть обеспечен отношениями субординации с несколькими элементами децентрализации. В то время как в федеративном единство государственного устройства основано на сочетании субординации, кооперации и децентрализации.

В Российской Федерации равноправие народов обозначает то, что они абсолютно равноправны в вопросах государственного строительства, в также в развитии культуры и прочих областях. Народы России пользуются равными правами и на самоопределение, то есть прежде всего на выбор формы своей государственности.

Еще одним важным принципом федерализма является провозглашение верховенства федерального права выше права субъекта федерации. Из чего можно сделать вывод, что именно на федеральные законы и федеральную конституцию полагаются весьма влиятельные функции по обеспечению территориально-государственного и правового единства федерации, в том числе защита свобод и прав ее граждан.

Россия – это соединение государственно-территориальных, а также национально-государственных образований и государств, которые созданы для достижения общих целей при помощи федеральной власти. Это оправдывает факт стремления субъектов РФ к политическому, государственному и экономико-социальному единству, которые выражены в государственной целостности Российской Федерации.

Согласно другому подходу к определению понятия федерального устройства, раскрывается оно благодаря ряду принципов:

- 1) Субъекты федерации наделены учредительной властью, а также имеют права ограниченного суверенитета;
- 2) Единое государство сформировано за счет территорий членов федерации (областей, штатов, республик и земель);
- 3) Одновременно существует федеративное (союзное) гражданство и объединенное гражданство союзных единиц;
- 4) Компетенция между субъектами и федеральным центром разграничивается федеративным договором и конституцией.

В связи с чем, принято выделять три категории субъектов федерального устройства Российской Федерации, которые имеют разные статусы:

Автономные области и автономные округа. Данные субъекты РФ также созданы по канонам национальных признаков, но их правовой и конституционный статусы значительно отличаются от статуса республик наличием меньших прав. Более того, автономные округа, которые находятся в составе конституционно-правовой другой области или края. Так с одной стороны, Еврейская автономная область, а также Чукотский автономный округ, не вошедшие в состав других субъектов Федерации, имеют практический такой же статус, что и другие субъекты.

По сравнению с другими субъектами РФ положение автономий имеет свою правовую особенность, которая подразумевает принятие автономными округами, на основании предоставленных законодательных и исполнительных органов, может приниматься закон об автономном округе или области, согласно части 3, ст.66 Конституции РФ. Более того, если автономный округ может быть включен в состав области или края, то по отношению включенных ранее в состав субъектов, все договора между органами власти округа, а также органами власти области регулируются на законодательном уровне (часть 4 ст. 66 Конституции РФ).

Государства в составе Федерации, которые обладают всей полнотой государственной власти за пределами ее компетенции называют республиками. Они являются прямой формой национальной государственности, а также воплощают самоопределение соответствующих наций. Определяется статус республики в Конституции РФ, а также конституцией республики, поэтому имеет ряд государственно правовых признаков:

- конституцию, законодательство;
- гражданство;
- государственный язык;
- систему органов государственной власти, которая устанавливается самостоятельно согласно основному конституционному строю Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) исполнительных органов, которые были закреплены федеральным законом;
- территорию, которая может изменяться только с согласия самой республики;
- собственные символы.

Области, края, города федерального значения – это специальные территориальные образования, которые обладают полнотой государственной власти за пределами компетенции РФ. В качестве государственного языка применяется исключительно государственный, т.е.

русский. Их статус определен на уровне Конституции Российской Федерации и уставом, который принимается представительным (законодательным) органом соответствующего субъекта. Для конституционно-правового статуса данных субъектов РФ характерно наличие таких элементов как:

- устав, законодательство;
- система органов государственной власти, которая устанавливается на уровне области, края или города, в соответствии с основами конституционного строя России и общими принципами организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти, которые определены федеральным законом;
- границы территории могут быть изменены только с согласия субъекта Федерации.

Стоит отметить, что вышеизложенные принципы, а также классификации субъектов носят исключительно общепризнанный характер, в частности же определяются разнообразными формами реализации федеративного устройства.

Учитывая слишком большое обилие классификаций и разнообразие подходов, модели федерализма не определяют в полной мере корни федеративной государственности и федерального устройства Российской Федерации. Так они скорее отображают только попытки дать определение признакам и отдельным сторонам данного явления общественной жизни.

Заключение

За основу расхождений по поводу форм и сущности федерализма были взяты следующие причины:

1. Федерализм способствует унификации, а также разнообразию общественных структур;
2. Он относится одновременно к функционированию и структуре государственного устройства;
3. Является совокупностью политических, а также социальных факторов;
4. Напрямую связан с проблемами мирового развития, помимо государственного устройства;
5. Постоянно изменяет формы политической организации.

Разнообразие теорий и терминов, связанных с федеральным устройством – связано напрямую с современными условиями и так как правильных федераций на сегодняшний день – нет!

Библиография

1. Государственная автоматизированная информационная система «Управление». Федеральная информационная система стратегического планирования (<http://www.gasu.gov.ru>).
2. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М.: «Либроком», 2016.
3. Невская Н.А. Макроэкономическое планирование и прогнозирование в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата /Н.А. Невская – 2-е изд. испр. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Официальный сайт Государственной Думы РФ Федерального собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru>).
5. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ (<http://www.economy.gov.ru>).
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (<http://www.gks.ru>).
7. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата и магистратуры /Е.В. Охотский. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018.

8. Региональное управление и территориальное планирование в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю. Н. Шедько [и др.]; под ред. Ю.Н. Шедько. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017.

Federal structure of the Russian Federation of Federal type

Milana G. Uspaeva

PhD in Economics, Associate Professor, Department of Finance and Credit,
Chechen State University,
364049, 47, Kirova av., Grozny, Russian Federation;
e-mail: Uspaeva@mail.ru

Khamzat A. Kadiyev

Master student,
Chechen State University,
364049, 47, Kirova av., Grozny, Russian Federation;
e-mail: Kadiyev@mail.ru

Abstract

One of the most important characteristics of statehood is the form of the state. It is on it that historical values and traditions, the level of legal consciousness of the people, climatic and national characteristics, the nature of the religious worldview, as well as other factors have a serious impact. The state form is the direct expression of its essence, and the content and essence are its form.

As a concept, the form of the state implies three facts, namely, the form of the state-political or legal regime, the form of government, the form of government. The latter form is the unification of the administrative-territorial and national structure of the state, which fully reveals the nature of the relationship between its main parts-local and Central state authorities. This legal category is intended to provide answers to questions related to the organization of the territory of the state, from which parts it consists, what legal status they have.

The problems and the concept of building federalism in the Russian Federation have been studied for many years by different scientists, but there is no consensus, since some authors argue that federalism is designed to satisfy human needs, unite them to achieve common goals, support state institutions and their interests.

For citation

Uspayeva M.G., Kadiyev Kh.A. (2019) Strukturirovanie ponimaniya ekonomicheskogo funktsionirovaniya gosudarstva federativnogo tipa [Federal structure of the Russian Federation of Federal type]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (4B), pp. 547-553.

Keywords

Federalism, human needs, legal status, nature of relations, state power.

References

1. Federal Law of 06.10.2003 No. 131-Φ3 “On General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation”.
2. Decree of the President of the Russian Federation of 05.05.2018 No 204 “On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024”.
3. Lavrikova Yu.G. Clusters: a strategy of formation and development in the economic space of a region. - Yekaterinburg: Institute of Economics, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, 2008.
4. Lexin V.N., Shvetsov A.N. State and regions. Theory and practice of state regulation of territorial development. - M.: Librocom, 2016.
5. Myslyayeva I.N. State and Municipal Finance: A Textbook. Ed. 3rd - M.: Infra-M, 2014.
6. Nevskaya N.A. Macroeconomic planning and forecasting in 2 hours: a textbook and workshop for academic undergraduate / N.A. Nevskaya - 2nd ed. corrected - M.: Yurayt Publishing House, 2018.
7. Okhotsky E.V. Theory and mechanisms of modern public administration in 2 hours: a textbook and a workshop for academic undergraduate and graduate programs / E.V. Okhotsk. - 3rd ed. reslave. and add. - M.: Yurayt Publishing House, 2018.
8. Regional management and territorial planning at 2 o'clock: textbook and workshop for academic undergraduate / Yu. N. Shedko [et al.]; under the editorship of Yu.N. A little. - 2nd ed., Revised. and add. - M.: Yurayt Publishing House, 2017.