

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.006

**Управление эффективностью реализации социально-экономической политики на основе модернизации системы закупок и проблемы подготовки кадров в условиях разработки правового регулирования цифровой экономики**

**Сергеева Светлана Александровна**

Кандидат экономических наук,  
специалист по учебно-методической работе,  
кафедра управления государственными и муниципальными закупками,  
Московский городской университет  
управления Правительства Москвы,  
107045, Российская Федерация, Москва, ул. Сретенка, 28/1;  
e-mail: sergeevaSA@edu.mos.ru

**Абдалова Татьяна Юрьевна**

Аспирант,  
кафедра управления государственными и муниципальными закупками,  
Московский городской университет  
управления Правительства Москвы,  
107045, Российская Федерация, Москва, ул. Сретенка, 28/1;  
e-mail: ugmzmag@yandex.ru

Статья подготовлена в рамках гранта 17-02-50115 РФФИ.

**Аннотация**

Управление эффективностью реализации социально-экономической политики на основе модернизации системы закупок является важной задачей теории и практики в условиях цифровизации закупок. Правовое регулирование цифровой экономики находится сегодня во главе проблем цифровой трансформации экономики. Проблемы подготовки кадров в условиях разработки нового правового регулирования цифровой экономики – приоритетный вопрос определения содержания ключевых компетенций специалистов в сфере закупок в условиях цифровизации закупочной деятельности. Внедрение технологий, направленных на быструю обработку и хранение огромных массивов данных, уже можно назвать причиной для внесения изменений в правовую систему государства. Определение технических, функциональных и организационных требований, относящихся в сфере обработки информации, основывается на единых требованиях законодательства в сфере информационных систем на базе федерального законодательного уровня в сфере информации, защите данных и информационных технологиях. Но вопрос кадров, которые готовы выполнять профессиональные задачи в соответствии с требованиями цифровизации закупок, не решен. Именно разработка правового регулирования цифровой экономики позволит определить ключевые компетенции специалистов, которым

предстоит реализовывать цели и задачи государственных закупок в условиях цифровой трансформации.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Сергеева С.А., Абдалова Т.Ю. Управление эффективностью реализации социально-экономической политики на основе модернизации системы закупок и проблемы подготовки кадров в условиях разработки правового регулирования цифровой экономики // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 10А. С. 62-68. DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.006

#### **Ключевые слова**

Цифровая экономика, государственные закупки, социально-экономическая политика, кадровое обеспечение, политика.

## **Введение**

В нынешней социально-экономической ситуации имеющиеся нормы, содержащиеся в сфере законодательства, не могут обеспечить полноценное управление эффективностью реализации социально-экономической политики в связи с недостаточным развитием и отсутствием системности в вопросах правового регулирования цифровизации экономики. Частое использование бессистемных правовых требований и норм, которые создавались на базе традиционной экономической идеи и отвечали ее парадигмам, не актуальны для ряда механизмов цифровизации, что в свою очередь приводит к опосредованности и фрагментарности регулятивного функционала в сфере цифровой экономики и является большим препятствием для максимально эффективной реализации преимуществ цифровой экономики во всех сегментах социально-экономического развития страны, в том числе, и в государственных закупках. Коммуникационные механизмы в обществе, которые появляются вместе с процессом цифровизации закупок, имеют комплексную природу и несут в себя ряд особенностей, требующих специфического понимания по отношению к предмету и объекту закупочного процесса, субъективного состава, предрасположенностей, причин для появления, прекращения и изменения тех или иных положений, что подразумевает важность комплексной системы для решения регулятивных задач.

Опрос государственных заказчиков подтвердил наше предположение о том, что достаточно широкое отрицательное влияние в сфере правового и законодательного регулирования коммуникаций, которые появляются вместе с цифровизацией закупок, оказывает слабая разработанность понятийного аппарата цифровой экономики.

Переход взаимодействия заказчиков и поставщиков в цифровое пространство не дает широко использовать классические правовые системы и конструкции, что приводит к необходимости внесения изменений в уже имеющиеся правовые режимы, в первую очередь, в сферах информационных ресурсов, документооборота в электронном формате, доступа к цифровым системам, интернету вещей и др. Взаимоотношения, которые появляются вместе с развитием и цифровизацией экономики, оказывают влияние на весь процесс осуществления закупки, что подразумевает не только наличие подробного регламента обязанностей и прав всех субъектов, но и улучшение парадигмы их взаимоотношений и границ влияния государственных образований, а также законодательной базы, регулирующей государственные закупки.

## Основная часть

В первую очередь, необходимо доработать уже имеющиеся подходы к регулятивному функционалу правового поля взаимоотношений, которые связаны с работой с персональной информации, в том числе и применения Big Data систем, в связи с чем важно определить правовой режим данных, которые поступают с использованием новейших технологий.

Примером этому может служить цифровая повестка Евразийского союза. Создание цифровой повестки, актуальной для всех стран – участниц Евразийского союза, затрагивает следующие вопросы:

- оборот информации;
- унификация взаимодействия в цифровом пространстве;
- общий регулятивный функционал;
- цифровое транспортное взаимодействие;
- цифровая промышленность.

Данные вопросы показывают важность и необходимость создания системы межнациональной регуляции, создания новых эффективных подходов для работы с цифровой экономикой и, что чрезвычайно важно, подготовку кадров для осуществления нового функционала.

Нехватка концептуальных идей в сфере регламентации взаимодействия, которая вызвана быстрым развитием цифровизации, является препятствием для согласованности и системности принятия решений в правовом поле, в результате чего, появляются проблемы в сферах правоприменения и разобщенность в сфере нормативных и законодательных актов. Ограничения в правовом поле, которые препятствуют эффективному развитию в сфере цифровых разработок есть почти во всем сферах законодательства. Ряд законов актуальны для сферы законодательства в целом, другие же имеют отраслевую значимость.

Среди отраслевых проблем наиболее актуальным является вопрос технической стандартизации и регулирования, который связан с нехваткой законодательных норм в сфере перевода системы оценки соответствия в электронный формат.

Для решения вопросов правового регулирования цифровизации закупок и кадрового обеспечения данного процесса необходимо рассмотреть более подробно цели, принципы и задачи правового обеспечения цифровизации экономики.

Центральной целью правового обеспечения цифровизации экономики можно назвать апробацию фундамента системы цифровой экономики, которая соответствует основным потребностям и требованиям общества.

Для решения данной цели нужно выполнить ряд задач, которые можно разбить на две группы – локальные и общие.

Анализ научной литературы позволил среди общих выделить:

- определение основных недостатков в правовом поле, которые актуализированы вместе с цифровизацией экономики;
- определение правовых предписаний, которые оказывают негативное и сдерживающее влияние на цифровизацию экономики;
- более широкое использование системы правового эксперимента;
- определение противоречий на законодательном уровне, которые появляются вместе с цифровизацией экономики;

- составление оптимального правового поля для успешного цифровизации экономики;
- решение возникающих правовых проблем при цифровизации экономической системы;
- быстрые и эффективные изменения в законодательной сфере при цифровизации экономики;
- формирование инфраструктуры, которая отвечает за электронный документооборот и обмен информацией и др.

Среди локальных задач можно выделить:

- создание законодательного фундамента, направленного на регуляцию в сфере кибербезопасности и робототехники.
- создание модели правового регулирования в сфере кибербезопасности и робототехники.
- определение фрагментарных законодательных изменений для регуляции в сфере кибербезопасности и робототехники.
- создание организационных и финансовых механизмов, направленные на реализацию права населения при получении медицинских услуг с широким использованием цифровых разработок.
- повышение скорости решения возникающих правовых конфликтов благодаря использованию новейших разработок и технологий.
- апробация преимуществ при использовании альтернативных решений возникающих споров.
- создание условий, направленных на увеличение степени доверия между различными участниками системы экономического взаимодействия.
- соблюдение всех этических и профессиональных норм при решении возникающих споров в режиме онлайн.
- разработка правовых норм, направленных на повышение уровня компетенций в цифровой сфере для всех граждан на основании системы непрерывного образования.
- разработка правовых норм, направленных на обеспечение безопасности в цифровом пространстве.
- усовершенствование систем Big Data.
- создание списка изменений, актуальных для правовой системы и направленных на защиту передаваемой информации.
- составление актуального списка видов договорных обязательств, в том числе и автоматизированных.
- создание запрета на подписание договорных обязательств, которые в обязательном порядке необходимы регистрировать на государственном уровне.
- составление актуального списка возможных рисков случаев и методов борьбы с ними.

Важность регламентации на законодательном уровне и широкое распространение практики апробации цифровых разработок для повышения уровня правового и гражданского уровня, в первую очередь, обусловлена необходимостью упрощения взаимодействия участников правового и гражданского взаимодействия, созданием условий для дальнейшего развития новых видов отношений в гражданском обществе, выявляя наиболее перспективные направления законодательной базы.

Центральными принципами правовой базы, необходимой для цифровизации экономики, являются:

Принцип определенности и ясности правового взаимодействия в системе цифровой экономики.

Принцип законности, а именно, полное соответствие принимаемых законодательных актов, актуальных для системы цифровой экономики, международным стандартам.

Принцип преемственности и стабильности законодательной базы в системе цифровой экономики.

Принцип стратегического развития, а именно создание законодательных актов, направленных на выполнение задач и целей стратегического уровня.

Принцип обеспеченности законодательных и нормативных решений всеми необходимыми мерами, направленными на их апробацию и степень ответственности.

Принцип обеспечения полной совместимости внедряемых технологий и систем.

Принцип определенности порядка применения информационных разработок в государственном секторе.

Принцип обеспечения баланса законных интересов и прав простых граждан.

Принцип соблюдения баланса во время применения цифрового пространства.

Принцип распределения приоритетности использования отечественных организаций при обработке и последующем хранении информации на территории России для обеспечения национальных государственных интересов и суверенитета.

Принцип единых условий для всего населения страны, не зависимо от их финансового положения и места постоянного проживания при получении фундаментальных услуг со стороны системы цифровой медицины (выдача рецептов в онлайн режиме, консультации и т.д.).

Принцип запрета на сокращение или лишения свобод и прав индивида по сравнению с предыдущими периодами.

Принцип отсутствия дискриминации к лицам, которые не имеют или ограниченно имеют доступ к элементам цифровой экономики.

Принцип свободы договора.

Принцип неприкосновенности частной собственности.

Принцип открытости списка оснований для появления правовых и гражданских отношений.

Внедрение и использование приведенных выше принципов должно осуществляться за счет их закрепления на законодательном уровне и четком понимании механизмов их работы.

## Заключение

Внедрение технологий, направленных на быструю обработку и хранение огромных массивов данных, уже можно назвать причиной для внесения изменений в правовую систему государства. Определение технических, функциональных и организационных требований, относящихся в сфере обработки информации, основывается на единых требованиях законодательства в сфере информационных систем на базе федерального законодательного уровня в сфере информации, защите данных и информационных технологиях. Но вопрос кадров, которые готовы выполнять профессиональные задачи в соответствии с требованиями цифровизации закупок, не решен. Именно разработка правового регулирования цифровой экономики позволит определить ключевые компетенции специалистов, которым предстоит реализовывать цели и задачи государственных закупок в условиях цифровой трансформации.

---

## Библиография

1. Гладилина И.П. Основы цифровой экономики и кадровое обеспечение сферы закупок // Современное педагогическое образование. 2018. №4. С. 98-100.
2. Государство как платформа: люди и технологии. На основе материалов программы «Руководитель цифровой трансформации». М., 2019. URL: <https://roscongress.org/materials/gosudarstvo-kak-platforma-lyudi-i-tekhnologii/>
3. Обучение цифровым навыкам: глобальные вызовы и передовые практики. Аналитический отчет. М.: Корпоративный университет Сбербанка, 2018. 136 с.
4. Сухомлин В.А. Методологические аспекты концепции цифровых навыков // Современные информационные технологии и ИТ-образование. 2017. №18. С. 46-152.
5. Юдина М.А. Индустрия 4.0: перспективы и вызовы для общества // Государственное управление. 2017. №22. С. 197-215.

### **Managing the effectiveness of socio-economic policy implementation through modernization of the procurement system and training issues in the context of the development of the legal regulation of the digital economy**

**Svetlana A. Sergeeva**

PhD in Economics,  
Specialist in Educational and methodical work,  
Department of Public and Municipal Procurement Management,  
Moscow City University of Management,  
107045, 28/1, Sretenka st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: sergeevaSA@edu.mos.ru

**Tat'yana Yu. Abdalova**

Postgraduate,  
Department of Public and Municipal Procurement Management,  
Moscow City University of Management,  
107045, 28/1, Sretenka st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: ugmzmag@yandex.ru

#### **Abstract**

Managing the effectiveness of the implementation of socio-economic policies through the modernization of the procurement system is an important task of theory and practice in the context of digitalization of procurement. The legal regulation of the digital economy is today at the head of the problems of digital transformation of the economy. Problems of training in the development of a new legal regulation of the digital economy is a priority issue for determining the content of key competencies of procurement specialists in the context of digitalization of procurement activities. The introduction of technologies aimed at the rapid processing and storage of huge amounts of data can already be called the reason for making changes to the legal system of the state. The definition of technical, functional and organizational requirements related to the field of information processing is based on the uniform requirements of the legislation in the field of information systems on the basis of the federal legislative level in the field of information, data protection and information

technology. But the issue of personnel who are ready to perform professional tasks in accordance with the requirements of digitalization of procurement has not been resolved. It is the development of legal regulation of the digital economy that will determine the key competencies of specialists who have to realize the goals and objectives of public procurement in the context of digital transformation.

### For citation

Sergeeva S.A., Abdalova T.Yu. (2019) Upravlenie effektivnost'yu realizatsii sotsial'no-ekonomicheskoi politiki na osnove modernizatsii sistemy zakupok i problemy podgotovki kadrov v usloviyakh razrabotki pravovogo regulirovaniya tsifrovoi ekonomiki [Managing the effectiveness of socio-economic policy implementation through modernization of the procurement system and training issues in the context of the development of the legal regulation of the digital economy]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (10A), pp. 62-68. DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.006

### Keywords

Digital economy, public procurement, socio-economic policy, personnel support, politics.

### References

1. Gladilina I.P. (2018) Osnovy tsifrovoi ekonomiki i kadrovoe obespechenie sfery zakupok [Fundamentals of the digital economy and staffing of the procurement sphere]. *Sovremennoe pedagogicheskoe obrazovanie* [Modern pedagogical education], 4, pp. 98-100.
2. (2019) *Gosudarstvo kak platforma: lyudi i tekhnologii. Na osnove materialov programmy «Rukovoditel' tsifrovoi transformatsii»* [The state as a platform: people and technology. Based on the materials of the “Digital Transformation Manager” program]. Moscow. Available at: <https://roscongress.org/materials/gosudarstvo-kak-platforma-lyudi-i-tekhologii/> [Accessed 09/09/2019]
3. (2018) *Obuchenie tsifrovym navykam: global'nye vyzovy i peredovye praktiki. Analiticheskii otchet* [Digital skills training: global challenges and best practices. Analytical report]. Moscow: Korporativnyi universitet Sberbanka Publ.
4. Sukhomlin V.A. (2017) Metodologicheskie aspekty kontseptsii tsifrovyykh navykov [Methodological aspects of the concept of digital skills]. *Sovremennye informatsionnye tekhnologii i IT-obrazovanie* [Modern information technologies and IT education], 18, pp. 46-152.
5. Yudina M.A. (2017) Industriya 4.0: perspektivy i vyzovy dlya obshchestva [Industry 4.0: prospects and challenges for society]. *Gosudarstvennoe upravlenie* [Public administration], 22, pp. 197-215.