

УДК 339.5

DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.036

## **Помещение товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в особых экономических зонах**

**Матвеева Наталья Васильевна**

Кандидат технических наук,  
доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля,  
Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал,  
Российская таможенная академия,  
192241, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Софийская, 52А;  
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассмотрены особые экономические зоны, функционирующие на территории Российской Федерации, и дана их характеристика. Проанализированы особенности помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, выявлены некоторые проблемные вопросы ее применения. Указывается на то, что важной особенностью таможенной процедуры свободной таможенной зоны является то, что товары, помещенные под процедуру, находятся под таможенным контролем до ее завершения, уничтожения или утилизации товаров. Декларант ведет учет данных товаров с применением автоматизированной системы учета товаров и предоставляет отчетность в таможенный орган, в регионе деятельности которого зарегистрирована особая экономическая зона и который уполномочен на проведение таможенного контроля на данной территории. При функционировании особой экономической зоны и применении таможенной процедуры свободной таможенной зоны к нерешенным проблемным вопросам можно отнести следующие: не закреплён круг лиц, на которых возложена обязанность за оборудование зон таможенного контроля в особой экономической зоне, в результате чего финансовые затраты и ответственность за обустройство зон таможенного контроля возлагаются на резидентов особой экономической зоны; сложно идентифицировать иностранные товары, участвующие во вспомогательных операциях (например, упаковка, наклейки, маркеры); невозможно вывезти товары, утратившие потребительские свойства, для захоронения, утилизации, обезвреживания без завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Матвеева Н.В. Помещение товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в особых экономических зонах // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 10А. С. 307-313. DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.036

### **Ключевые слова**

Особая экономическая зона, таможенная процедура, свободная таможенная зона, товары, иностранные товары.

## Введение

С целью привлечения инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности, создания и развития производств, основанных на новых технологиях, развития транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы на территории Российской Федерации создаются и активно развиваются особые экономические зоны (далее – ОЭЗ). Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ и оформляется постановлением.

## Основная часть

В России выделяют следующие типы ОЭЗ:

- промышленно-производственные ОЭЗ (далее – ОЭЗ ППТ) создаются для производства или переработки товаров (продукции), а также их реализации;
- в технико-внедренческих ОЭЗ (далее – ОЭЗ ТВТ) осуществляется инновационная деятельность, происходят создание, производство и реализация научно-технической продукции, программ для электронных вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, а также оказание услуг по их внедрению и обслуживанию;
- на территории туристско-рекреационных ОЭЗ (далее – ОЭЗ ТРТ) производится деятельность по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии и санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов;
- портовые ОЭЗ (далее – ПОЭЗ) создаются на территориях, прилегающих к морским, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к грузовым терминалам международных аэропортов. В них разрешены производство ремонт, техническое обслуживание и модернизация судов, переработка водных биологических ресурсов, биржевая и оптовая торговля товарами и т. д. (см. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ).

На сегодняшний день в Российской Федерации функционирует 26 особых экономических зон, из них:

- десять ОЭЗ ППТ: «Алабуга», «Липецк», «Тольятти», «Титановая долина», «Моглино», «Калуга», «Ступино Квадрат», «Лотос», «Узловая», «Центр»;
- шесть ОЭЗ ТВТ: «Дубна», «Санкт-Петербург», «Томск», «Технополис “Москва”», «Исток», «Иннополис»;
- десять ОЭЗ ТРТ: «Байкальская гавань», «Бирюзовая Катунь», «Завидово», «Ворота Байкала», Северокавказский туристический кластер «Курорты Северного Кавказа» (ОЭЗ ТРТ «Архыз», ОЭЗ ТРТ «Эльбрус»), Каспийский прибрежный кластер Республика Дагестан (ОЭЗ ТРТ «Ведучи», ОЭЗ ТРТ «Матлас», ОЭЗ ТРТ «Армхи», ОЭЗ ТРТ «Цори»);
- одна ПОЭЗ: «Ульяновск» [Особые экономические зоны, [www](http://www.ohez.ru)].

Кроме того, выделяют три ОЭЗ, сформированные по территориальному принципу:

- ОЭЗ в Магаданской области;
- ОЭЗ в Калининградской области;

- 
- свободная экономическая зона на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Более 1100 резидентов зарегистрировано в ОЭЗ России. К резидентам ОЭЗ относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные на территории России и включенные в Реестр резидентов ОЭЗ.

Товары для предпринимательской и иной деятельности резидентов на территории ОЭЗ помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (далее – СТЗ).

В соответствии с определением, закрепленном в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), под свободной таможенной зоной понимается таможенная процедура, которая применяется в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой указанные товары размещаются и используются в пределах территории определенной свободной экономической зоны или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под данную таможенную процедуру и их использования в соответствии с ней. При этом помещенные под таможенную процедуру СТЗ товары сохраняют соответственно статус иностранных товаров и товаров Союза, а товары, изготовленные (полученные) из указанных товаров, приобретают статус с учетом подпунктов ст. 201 ТК ЕАЭС.

Законодательством РФ утвержден перечень товаров, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру СТЗ (см. Постановление Правительства РФ от 25 октября 2012 г. № 1096). В частности, к ним относятся:

- товары Союза, которые ввозятся резидентами портовых ОЭЗ и перемещаются трубопроводным транспортом;
- товары Союза, к которым относятся топливо и другие виды горюче-смазочных материалов, предназначенные для вывоза в качестве припасов;
- ввозимые в ПОЭЗ для технического обслуживания, осуществляемого резидентами данных особых экономических зон, транспортные средства (морские-речные и воздушные суда) и другие товары.

С 1 января 2020 г. в данный перечень войдет сахар белый (код 1701 99 ЕТНВЭД ЕАЭС), имеющий статус иностранного товара (см. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 апреля 2019 г. № 45).

Помимо резидентов ОЭЗ, декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, могут выступать лица, заключившие с резидентами (в частности, ПОЭЗ) договор об оказании услуг. При этом операции, которые будут совершены в отношении товаров, не должны изменять его код ЕТНВЭД ЕАЭС.

Выделяют условия помещения товаров под таможенную процедуру СТЗ и условия использования товаров в соответствии с данной процедурой. Так, для помещения товаров под процедуру СТЗ необходимо соблюдение следующих условий:

- они предназначены для размещения и применения резидентами ОЭЗ на территории соответствующей ОЭЗ для предпринимательской или иной деятельности в соответствии с соглашениями об осуществлении (ведении) деятельности на территории ОЭЗ;
- они предназначены для размещения на территории ПОЭЗ лицами, заключившими с резидентами данной ОЭЗ договор об оказании услуг;
- в отношении товаров, имеющих для таможенных целей статус иностранных, соблюдены

запреты и ограничения.

К условиям использования товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, относятся следующие:

- товары должны размещаться (находиться) на территории ОЭЗ в течение срока ее функционирования либо срока применения процедуры СТЗ на данной ОЭЗ, утраты лицом статуса резидента ОЭЗ;
- товары используются в соответствии с соглашением об осуществлении (ведении) деятельности на территории ОЭЗ или договором об оказании услуг, который заключен лицом с резидентом ПОЭЗ;
- товары размещаются и используются их декларантом или резидентом портовой ОЭЗ, который, не являясь декларантом товаров, осуществляет их хранение согласно договору об оказании услуг;
- в отношении товаров совершаются действия, предусмотренные положениями ст. 205 ТК ЕАЭС (например, хранение, погрузо-разгрузочные операции, обеспечение сохранности товаров и др.).

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, допускается совершение следующих операций:

- хранение товаров;
- погрузо-разгрузочные операции и другие грузовые операции, которые связаны с хранением товаров;
- операции для обеспечения сохранности товаров;
- операции по подготовке товаров к перевозке (дробление партии, формирование отправок, сортировка, упаковка, переупаковка, маркировка, улучшение товарных качеств);
- операции по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров, ремонту или техническому обслуживанию товаров;
- потребление товаров;
- отбор проб и образцов товаров (см. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88).

Срок действия таможенной процедуры СТЗ ограничивается либо периодом функционирования ОЭЗ, либо принятием решения об отказе применения данной таможенной процедуры на территории ОЭЗ, либо при утрате лицом статуса резидента ОЭЗ. При этом завершение таможенной процедуры СТЗ осуществляется посредством помещения товаров под иные таможенные процедуры, за исключением таможенного транзита, а также без помещения указанных товаров под таможенные процедуры (оборудование, введенное в эксплуатацию и используемое резидентом ОЭЗ; товары, использованные для создания объектов недвижимости на территории ОЭЗ и являющиеся их составной частью). Законодательно определены 15 таможенных постов, уполномоченных на завершение действия таможенной процедуры СТЗ (см. Приказ Минфина России от 18 марта 2019 г. № 44н).

Важной особенностью таможенной процедуры СТЗ является то, что товары, помещенные под процедуру, находятся под таможенным контролем до ее завершения, уничтожения или утилизации товаров. Декларант ведет учет данных товаров с применением автоматизированной системы учета товаров и предоставляет отчетность в таможенный орган, в регионе деятельности которого зарегистрирована ОЭЗ и который уполномочен на проведение таможенного контроля

на данной территории.

При функционировании ОЭЗ и применении таможенной процедуры СТЗ к нерешенным проблемным вопросам можно отнести следующие:

- не закреплен круг лиц, на которых возложена обязанность за оборудование зон таможенного контроля в ОЭЗ, в результате чего финансовые затраты и ответственность за обустройство зон таможенного контроля возлагаются на резидентов ОЭЗ;
- сложно идентифицировать иностранные товары, участвующие во вспомогательных операциях (например, упаковка, наклейки, маркеры);
- невозможно вывезти товары, утратившие потребительские свойства, для захоронения, утилизации, обезвреживания без завершения таможенной процедуры СТЗ.

### Заключение

Функционирование ОЭЗ на территории Российской Федерации направлено на развитие конкретных направлений деятельности и привлечение инвестиций. В ОЭЗ применяется таможенная процедура СТЗ, которая позволяет ввозить иностранные товары (сырье, оборудование и т. д.) без уплаты таможенных платежей для использования их в пределах ОЭЗ в соответствии с определенными операциями. При функционировании ОЭЗ и применении процедуры СТЗ выявлено ряд проблем, решение которых возможно на уровне национального законодательства.

### Библиография

1. О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации в отношении товаров, ввозимых (вывозимых) на (с) территорию(ии) особых экономических зон, созданных в Российской Федерации, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и при завершении ее действия, и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 сентября 2016 г. № 157н: приказ Минфина России от 18.03.2019 № 44н. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_322122/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322122/)
2. О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 88. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/17sr0088/>
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26.07.2018: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.07.2018. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/)
4. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 22.07.2005 № 116-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.07.2005: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2005. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/)
5. Об отнесении сахара белого, являющегося иностранным товаром, к товарам, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и к товарам, в отношении которых не применяется таможенная процедура свободного склада: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29.04.2019 № 45. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/19sr0045/>
6. Об утверждении перечня товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны: постановление Правительства РФ от 25.10.2012 № 1096. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_137073/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137073/)
7. Особые экономические зоны. URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/sez/>
8. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/)

---

## **The placement of goods under the customs procedure for the free customs zone in special economic zones**

**Natal'ya V. Matveeva**

PhD in Technical Sciences,  
Associate Professor at the Department of customs operations and customs control,  
Saint Petersburg branch,  
Russian Customs Academy,  
192241, 52A Sofiyskaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

### **Abstract**

The article considers special economic zones functioning in the Russian Federation, analyses the features of placing goods under the customs procedure for the free customs zone and reveals some problematic issues of its use. It points out that the customs procedure for the free customs zone means that goods placed under the procedure are under customs control until its completion, destruction or disposal of goods. A declarant keeps records of these goods with the use of an automated system of inventory accounting and submits reports to the customs body that is authorised to exercise customs control in the region where the special economic zone is registered. The author of the article pays attention to the problems related to the functioning of special economic zones and the use of the customs procedure for the free customs zone: the circle of persons entrusted with the responsibility for the equipment of zones of customs control in special economic zones, is not fixed, that is why financial costs and responsibility for the arrangement of zones of customs control are borne by the residents of the a economic zone; it is difficult to identify foreign goods involved in auxiliary operations (e. g., packaging, stickers, markers); it is impossible to take out goods that have lost consumer properties for disposal, utilisation, neutralisation without the completion of the customs procedure for the free customs zone.

### **For citation**

Matveeva N.V. (2019) Pomeschenie tovarov pod tamozhennuyu protseduru svobodnoi tamozhennoi zony v osobykh ekonomicheskikh zonakh [The placement of goods under the customs procedure for the free customs zone in special economic zones]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (10A), pp. 307-313. DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.036

### **Keywords**

Special economic zone, customs procedure, free customs zone, goods, foreign goods.

### **References**

1. O kompetentsii tamozhennykh organov po soversheniyu tamozhennykh operatsii, svyazannykh s registratsiei tamozhennoi deklaratsii v otnoshenii tovarov, vvozimyykh (vyvozimyykh) na (s) territoriyu(ii) osobykh ekonomicheskikh zon, sozdannykh v Rossiiskoi Federatsii, v tom chisle pri pomeschenii tovarov pod tamozhennuyu protseduru svobodnoi tamozhennoi zony i pri zavershenii ee deistviya, i o priznanii utrativshim silu prikaza Ministerstva finansov Rossiiskoi Federatsii ot 15 sentyabrya 2016 g. № 157n: prikaz Minfina Rossii ot 18.03.2019 № 44n [On the competence

- of customs bodies to carry out customs operations related to the registration of a customs declaration in respect of goods imported (exported) into (from) special economic zones created in the Russian Federation, including the cases of placing goods under the customs procedure for free customs zone and the termination of its validity and on the cancellation of Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 157n of September 15, 2016: Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 44n of March 18, 2019]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_322122/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322122/) [Accessed 17/09/19].
2. O nekotorykh voprosakh primeneniya tamozhennoi protsedury svobodnoi tamozhennoi zony: reshenie Soveta Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii ot 20.12.2017 № 88 [On some issues of the use of the customs procedure of the free customs zone: Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission No. 88 of December 20, 2017]. Available at: <https://www.alt.ru/tamdoc/17sr0088/> [Accessed 17/09/19].
  3. O tamozhennom regulirovanii v Rossiiskoi Federatsii i o vnesenii izmenenii v ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 03.08.2018 № 289-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.07.2018: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.07.2018 [On customs regulation in the Russian Federation and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 289-FZ of August 3, 2018]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/) [Accessed 17/09/19].
  4. Ob osobykh ekonomicheskikh zonakh v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 22.07.2005 № 116-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.07.2005: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 13.07.2005 [On special economic zones in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 116-FZ of July 22, 2005]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/) [Accessed 17/09/19].
  5. Ob otnesении сахара белого, являющегося иностранным товаром, к товарам, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и к товарам, в отношении которых не применяется таможенная процедура свободного склада: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29.04.2019 № 45 [On attributing white sugar, which belongs to foreign goods, to goods that cannot be placed under the customs procedure for the free customs zone and to goods in respect of which the customs procedure for the free warehouse is not used: Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission No. 45 of April 29, 2019]. Available at: <https://www.alt.ru/tamdoc/19sr0045/> [Accessed 17/09/19].
  6. Ob utverzhdenii perechnya tovarov, ne podlezhashchikh pomeshcheniyu pod tamozhennuyu protseduru svobodnoi tamozhennoi zony: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25.10.2012 № 1096 [On approving the list of goods that cannot be placed the customs procedure for the free customs zone: Decree of the Russian Government No. 1096 of October 25, 2012]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_137073/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137073/) [Accessed 17/09/19].
  7. Osobyе экономические зоны [Special economic zones]. Available at: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/> [Accessed 17/09/19].
  8. Tamozhennyi kodeks Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza [Customs Code of the Eurasian Economic Union]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) [Accessed 17/09/19].