

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.028

## **Роль таможенных органов РФ в обеспечении продовольственной безопасности**

**Гундоричев Антон Александрович**

Студент,  
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
248023, Российская Федерация, Калуга, улица Степана Разина, 26;  
e-mail: newlist11@mail.ru

**Мосеевкова Алена Олеговна**

Студент,  
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
248023, Российская Федерация, Калуга, улица Степана Разина, 26;  
e-mail: moseenkova.alenka@yandex.ru

**Ахмедзянов Рустам Равильевич**

Кандидат экономических наук,  
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
248023, Российская Федерация, Калуга, улица Степана Разина, 26;  
e-mail: rakhmed@yandex.ru

**Алексеева Екатерина Владимировна**

Кандидат экономических наук,  
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
248023, Российская Федерация, Калуга, улица Степана Разина, 26;  
e-mail: rakhmed@yandex.ru

**Алексеев Петр Александрович**

Кандидат технических наук, доцент,  
Директор по развитию  
Центр технологического развития и  
профессионального образования,  
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,  
248023, Российская Федерация, Калуга, улица Степана Разина, 26;  
e-mail: rakhmed@yandex.ru

**Аннотация**

Продовольственная безопасность является одним из ключевых направлений обеспечения национальной безопасности страны. Проблеме продовольственной безопасности уделяется большое внимание со стороны экономической и юридической наук, что обусловлено постоянными изменениями в политической обстановке, во внешнеэкономической деятельности, в частности в сфере продовольственной безопасности. В статье рассмотрены актуальные проблемы обеспечения продовольственной безопасности, а также представлены возможные пути их решения таможенными органами. Авторы отмечают, что в целях преодоления зависимости России от импорта различных товаров необходимо вмешательство государства, в особенности посредством применения таможенных мер. Таможенные органы в процессе проведения таможенного контроля ввозимой на территорию ЕАЭС продукции имеют ключевое значение, поскольку именно они являются первичным барьером на пути ввоза товаров. Выполнение задач, возлагаемых на таможенные органы в условиях современной политической и экономической ситуации, выступает качественным гарантом как продовольственной, так и экономической безопасности в целом.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Гундоричев А.А., Мосеевкова А.О., Ахмедзянов Р.Р., Алексеева Е.В., Алексеев П.А. Роль таможенных органов РФ в обеспечении продовольственной безопасности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 10А. С. 235-242. DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.028

**Ключевые слова**

Конкурентоспособность, тарифное регулирование, импорт, контрабанда, квотирование.

**Введение**

Экономическая безопасность представляет собой основу национальной безопасности. Без нее не представляется возможным выполнение государственных задач. Именно по уровню экономической безопасности определяется уровень экономического развития государства, его положение в современном мире, гарантия его независимости.

Термин «экономическая безопасность» по-разному трактуется отечественными учеными. Согласно Л.И. Абалкина, «экономическая безопасность – это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и совершенствованию» [Набоких, Дюпин, 2017]. Более широкое определение приводит В.К. Сенчагов: «Экономическая безопасность – состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Экономическая безопасность – это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития» [Шагайда, Узун, 2015].

На сегодняшний день перед государством возникает ряд потенциальных угроз, которые

нельзя игнорировать. Первоочередной является проблема обеспечения безопасного развития в современном мире, которая включает обеспечение продовольственной безопасности. Угроза продовольственной безопасности появляется под влиянием ряда факторов, которые могут воздействовать как вместе, так и порознь. Стоит отметить, что условия мирового воспроизводства постоянно меняются в связи с ограниченностью ресурсов и динамичными темпами роста населения.

Таким образом, возможности развития экономики и непосредственно самого общества напрямую зависят от обеспечения безопасности данного направления. Важное значение в обеспечении продовольственной безопасности имеют таможенные органы, чьей задачей является содействие проведению мер по обеспечению государственной безопасности, общественного порядка, жизни и здоровья населения, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Россию. Федеральная таможенная служба России поддерживает уровень продовольственной безопасности посредством структуризации импорта, применения технических барьеров и методами тарифного регулирования [Распоряжение Правительства РФ от 17.03.2010 № 376-р, [www](#)].

### Основная часть

На уровне Евразийского экономического союза техническое регулирование предполагает установление обязательных требований к продукции и к процессам ее производства, строительства, монтажа, эксплуатации, хранения, перевозки и т.д., что, соответственно, влияет на качество импортируемых товаров и, таким образом, увеличивает степень продовольственной безопасности [Договор о Евразийском экономическом союзе, [www](#)].

С целью пресечения незаконного ввоза на территорию России некачественной пищевой продукции в пунктах пропуска через границу РФ таможенные органы проводят ветеринарный, санитарно-карантинный, карантинно-фитосанитарный контроль в области проверки документов и сведений. Реализация вышеперечисленных функций происходит при помощи информационного взаимодействия ФТС России с Роспотребнадзором, Россельхознадзором и Ространснадзором.

В целях обеспечения продовольственной безопасности 30 января 2010 года Дмитрием Медведевым была подписана Доктрина продовольственной безопасности РФ, в соответствии с которой распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 2138-р [Распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 2138-р, [www](#)] установлены состав и структура базовых показателей мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности. Данная Система была направлена на своевременное выявление рисков продовольственной безопасности, анализ ее состояния, информационную поддержку разработки мер государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности РФ.

Целью вышеупомянутой Доктрины является обеспечение населения безопасными продуктами питания, их стабильное производство и создание необходимых резервов. Согласно данному документу, Россия должна обеспечивать путем собственного производства определенную часть внутренних потребностей в продовольственной продукции. Тем не менее, государству не удалось достичь выполнения всех требований доктрины продовольственной безопасности в 2018 году. В зоне риска находятся три элемента сельхозрынка – молоко, картофель и соль. В 2018 году удельный вес российского молока на внутреннем рынке составил

84,2% при пороговом значении не менее 90%. Еще хуже показатель по соли – 64,2% (а нужно не менее 85%). Немного не дотянул до нужного показателя и картофель – 94,9% (доктрина предполагает не менее 95%).

Достигнуты хорошие показатели по производству отечественного зерна (99,4% при норме 95%), сахара (95,6% при норме 80%), масла растительного (81,5% при норме 80%), а также мяса и мясопродуктов (92,8% при норме 85%).

**Таблица 1 – Показатели отечественного производства в 2018 году, %**

Товар	Норма	Достигнутый показатель
Молоко	90	84,2
Картофель	95	94,9
Соль	85	64,2
Зерно	95	99,4
Сахар	80	95,6
Растительное масло	80	81,5
Мясо и мясопродукты	85	92,8

Источник: minpromtorg.gov.ru

В последние годы импорт товаров в РФ сократился. Основными факторами упадка импорта продовольственных товаров являются волатильность валютного рынка и ухудшение доступности кредитов. Партнерам из-за рубежа просто невыгодно импортировать товары в РФ. В целях сокращения импортной зависимости нужно и дальше придерживаться политики импортозамещения, поддерживать отечественных производителей доступностью кредитов и привлечением инвестиций в национальный отрасли хозяйства.

Негативным фактором также являются существующие схемы ввоза запрещенной продукции, согласно которым страна ввозит санкционные товары в одно из государств – членов ЕАЭС и затем его импортирует в Россию. Для пресечения данных правонарушений ФТС России совместно с Россельхознадзором и МВД России сформировали мобильные группы, помогающие значительно сократить ввоз контрабандной продукции. Мобильными группами ФТС России за семь месяцев 2019 года обнаружено более 62 тыс. тонн запрещенной к ввозу продукции. Из этого количества свыше 54 тыс. тонн подлежали возврату в сопредельные государства, 5,2 тыс. тонн были уничтожены таможенными органами. По фактам обнаружения запрещенной продукции за семь месяцев 2019 года возбуждено более 800 дел об административных правонарушениях и 30 уголовных дел.

С даты начала работы режима продуктового эмбарго (с 6 августа 2014 года по 1 августа 2019 года) мобильные группы ФТС России провели проверку более 390 тыс. грузовых автомобилей. В итоге обнаружено около 190 тыс. тонн товаров с нарушениями. Около 21 тыс. тонн санкционных товаров подверглись уничтожению. Средняя результативность одной проверки мобильной группой ФТС России возросла в девять раз: с 1,1% в 2014 году до 9,5% по состоянию на 1 августа 2019 года [Мобильные группы ФТС России..., www].

Кроме того, Российская Федерация продолжает применение режима тарифного квотирования при импорте свинины, говядины, мяса птицы. Срок окончания режима квотирования для свинины закончится 31 декабря 2019 года, для остальных видов мяса срок не определен. Нужно стимулировать последующий рост конкурентоспособности отечественных сельхозпроизводителей, создать необходимый уровень инфраструктуры хранения, переработки

и транспортировки товаров. Дополнительную поддержку стоит оказать сфере мясного животноводства, инновациям и биотехнологиям.

Располагая немалыми ресурсами для развития аграрного сектора, наша страна имеет возможность обеспечить собственную продовольственную безопасность и, кроме того, помочь в решении этой проблемы на глобальном уровне. Причем видится необходимым развитие не просто экспорта сырьевой продукции, а именно экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью. Данный аспект является важным условием конкурентоспособности российской продукции.

### Заключение

Таким образом, зависимость России от импорта различных товаров снижается, тем не менее, она все еще существует. В целях ее преодоления видится необходимым вмешательство государства, в особенности посредством применения таможенных мер. Кроме того, нужно определить систему таможенных мер, которая способна обеспечить установление такого режима, при котором собственное производство и импорт продукции обеспечит годовую потребность населения нашей страны. Более того, необходимо разработать методику оценки конкурентоспособности отечественных товаров и методику оценки объемов импортной продукции в конечном потреблении населения.

Таможенные органы в процессе проведения таможенного контроля ввозимой на территорию ЕАЭС продукции имеют ключевое значение, поскольку именно они являются первичным барьером на пути ввоза товаров. Выполнение задач, возлагаемых на таможенные органы в условиях современной политической и экономической ситуации, выступает качественным гарантом как продовольственной, так и экономической безопасности в целом.

### Библиография

1. Договор о Евразийском экономическом Союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу 12.20.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
2. Мобильные группы ФТС России за семь месяцев 2019 года выявили более 62 тыс. тонн запрещенных к ввозу товаров // Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://www.customs.ru>
3. Набоких А.А., Дюпин Д.Ю. Управление развитием государства в режиме международного санкционного давления. // *Advanced Science*. 2017. № 4. С. 63.
4. Об утверждении Плана мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 17.03.2010 № 376-р (ред. от 16.08.2013) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
5. Петрушина О.М., Непарко М.В. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации // *Вестник Калужского университета*. 2018. № 4. С. 49-53.
6. Проблемы продовольственной безопасности в России и в мире // *КиберЛенинка*. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemu-prodovolstvennoy-bezopasnosti-v-rossii-i-mire>
7. Продовольственная безопасность и инвестиции в контексте вызовов современности // *Интернет-журнал «Науковедение»*. 2014. № 4. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/99EVN414.pdf>
8. Продовольственная безопасность как научная категория и практическая проблема // *КиберЛенинка*. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-kak-nauchnaya-kategoriya-i-prakticheskaya-problema>
9. Продовольственная безопасность на региональном уровне // *КиберЛенинка*. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-na-regionalnom-urovne1>
10. Шагайда Н.И., Узун В.Я. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы. М.: РАНХиГС, 2015. 110 с.

## **The role of customs authorities of the Russian Federation in ensuring food security**

**Anton A. Gundorichev**

Student,  
Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,  
248023, 26, Stepan Razin st., Kaluga, Russian Federation;  
e-mail: newlist11@mail.ru

**Alena O. Moseenkova**

Student,  
Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,  
248023, 26, Stepan Razin st., Kaluga, Russian Federation;  
e-mail: moseenkova.alenka@yandex.ru

**Rustam R. Akhmedzyanov**

PhD in economics,  
Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,  
248023, 26, Stepan Razin st., Kaluga, Russian Federation;  
e-mail: rakhmed@yandex.ru

**Ekaterina V. Alekseeva**

PhD in economics,  
Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,  
248023, 26, Stepan Razin st., Kaluga, Russian Federation;  
e-mail: rakhmed@yandex.ru

**Petr A. Alekseev**

Candidate of technical Sciences, associate Professor,  
development Director  
Center for technological development and professional education,  
Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky,  
248023, 26, Stepan Razin st., Kaluga, Russian Federation;  
e-mail: rakhmed@yandex.ru

### **Abstract**

Food security is one of the key areas of ensuring national security of the country. Considerable attention from the economic and legal sciences is paid to the issue of food security, which is due to constant changes in the political situation, in foreign economic activity, in particular in the field of food security. The article discusses the current problems of ensuring food security, and presents their

possible solutions with the help of customs authorities. The authors note that in order to overcome Russia's dependence on imports of various goods, government intervention is necessary, especially through the application of customs measures. In addition, it is necessary to determine a system of customs measures that can ensure the establishment of such a regime in which own production and import of products will ensure the annual demand of the population of our country. Moreover, it is necessary to develop a methodology for assessing the competitiveness of domestic goods and a methodology for assessing the volume of imported products in the final consumption of the population. The customs authorities in the process of customs control of products imported into the territory of the EAEU are of key importance, since they are the primary barrier to the import of goods. The implementation of the objectives entrusted to the customs authorities in the current political and economic situation acts as a quality guarantor of both food and economic security in general.

### For citation

Gundorichev A.A., Moseenkova A.O., Akhmedzyanov R.R., Alekseeva E.V., Alekseev P.A. (2019) Rol' tamozhennykh organov RF v obespechenii prodovol'stvennoi bezopasnosti [The role of customs authorities of the Russian Federation in ensuring food security]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (10A), pp. 235-242. DOI: 10.34670/AR.2020.92.10.028

### Keywords

Competitiveness, tariff regulation, import, smuggling, quota arrangement.

### References

1. Dogovor o Evraziiskom ekonomicheskom Soyuze (podpisan v g. Astane 29.05.2014) (red. ot 08.05.2015) (s izm. i dop., vstup. v silu 12.20.2017) [Treaty on the Eurasian Economic Union (signed in Astana on May 29, 2014) (as amended on August 05, 2015) (as amended and supplemented, entered into force on December 20, 2017)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 14/11/19].
2. Mobil'nye gruppy FTS Rossii za sem' mesyatshev 2019 goda vvyavili bolee 62 tys. tonn zapreshchennykh k vvozu tovarov [Mobile groups of the FCS of Russia for the seven months of 2019 revealed more than 62 thousand tons of goods prohibited for import]. *Ofitsial'nyi sait Federal'noi tamozhennoi sluzhby* [Official website of the Federal Customs Service]. Available at: <http://www.customs.ru> [Accessed 18/11/19].
3. Nabokikh A.A., Dyupin D.Yu. (2017) Upravlenie razvitiem gosudarstva v rezhime mezhdunarodnogo sanktsionnogo davleniya [Management of state development under international sanction pressure]. *Advanced Science*, 4, pp. 63.
4. Ob utverzhenii Plana meropriyatii po realizatsii polozhenii Doktriny prodovol'stvennoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.03.2010 № 376-r (red. ot 16.08.2013) [On approval of plan of actions for the implementing the provisions of the Food Security Doctrine of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 376-r of March 17, 2010 (as amended on August 16, 2013)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 09/12/19].
5. Petrushina O.M., Neparko M.V. (2018) Problemy obespecheniya prodovol'stvennoi bezopasnosti v Rossiiskoi Federatsii [Problems of ensuring food security in the Russian Federation]. *Vestnik Kaluzhskogo universiteta* [Bulletin of the Kaluga University], 4, pp. 49-53.
6. Problemy prodovol'stvennoi bezopasnosti v Rossii i v mire [Problems of food security in Russia and in the world]. *KiberLeninka*. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-prodovol'stvennoy-bezopasnosti-v-rossii-i-mire> [Accessed 22/11/19].
7. Prodovol'stvennaya bezopasnost' i investitsii v kontekste vyzovov sovremennosti [Food security and investment in the context of the challenges of our time] (2014). *Internet-zhurnal "Naukovedenie"* [Internet journal "Naukovedenie"], 4. Available at: <http://naukovedenie.ru/PDF/99EVN414.pdf> [Accessed 14/11/19].
8. Prodovol'stvennaya bezopasnost' kak nauchnaya kategoriya i prakticheskaya problema [Food security as a scientific category and a practical problem]. *KiberLeninka*. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/prodovol'stvennaya-bezopasnost-kak-nauchnayakategoriya-i-prakticheskaya-problema> [Accessed 14/11/19].

9. Prodovol'stvennaya bezopasnost' na regional'nom urovne [Food security at the regional level]. *KiberLeninka*. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/prodovolstvennaya-bezopasnost-na-regionalnom-urovne1> [Accessed 14/11/19].
10. Shagaida N.I., Uzun V.Ya. (2015) Prodovol'stvennaya bezopasnost' v Rossii: monitoring, tendentsii i ugrozy [Food Security in Russia: Monitoring, Trends and Threats]. Moscow: Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation.