

УДК 33

DOI 10.25799/AR.2019.80.1.044

## Об экспорте продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС

**Матвеева Наталья Васильевна**

Кандидат технических наук,  
доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля,  
Российская таможенная академия (Санкт-Петербургский филиал им. В.Б. Бобкова),  
192241, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Софийская, 52;  
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

### Аннотация

На сегодняшний день продукция военного назначения выступает одним из важных предметов экспорта в системе внешнеторговой деятельности. В статье рассмотрены вопросы перемещения продукции военного назначения через таможенную границу Евразийского экономического союза и деятельность таможенных органов при проведении контролируемых мероприятий. Выделены основные проблемы в области правового регулирования перемещения продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС. Отмечено, что вопросам правового регулирования внешней торговли продукции военного назначения уделяется значительное внимание, но в основном на уровне законодательства государств – членов ЕАЭС. Авторы приходят к выводу о том, что для повышения эффективности проведения таможенного и иных видов государственного контроля необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок перемещения продукции военного назначения по территории и через таможенную границу Евразийского экономического союза.

### Для цитирования в научных исследованиях

Матвеева Н.В. Об экспорте продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 1А. С. 428-435.

### Ключевые слова

Продукция военного назначения, таможенные органы, таможенный контроль, экспорт.

## Введение

На сегодняшний день продукция военного назначения во внешнеэкономической деятельности страны относится к категории готовой, высокотехнологичной, наукоемкой продукции, которая характеризуется достаточно устойчивым спросом на внешнем рынке. Поставки продукции военного назначения в рамках военно-технического сотрудничества Российской Федерации с третьими странами имеет глобальное значение для эффективной интеграции страны в мировую экономику и модернизации торгово-экономических отношений с иностранными государствами. Перемещение данной категории продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) способствует большей загрузке находящихся в странах Союза производственных мощностей, поддержанию интеллектуальных ресурсов, упрочнению позиций национального военно-промышленного комплекса, обеспечению отечественных интересов Российской Федерации на внешнеторговом рынке, а также сохранению ее экономической безопасности.

## Основная часть

Россия в 2018 году заключила ряд важных контрактов в сфере военно-технического сотрудничества с иностранными государствами на сумму около 19 миллиардов долларов, в 2017 году данный показатель составил 15 миллиардов долларов [Каких показателей достиг экспорт российского оружия в 2018 году, [www](#)].

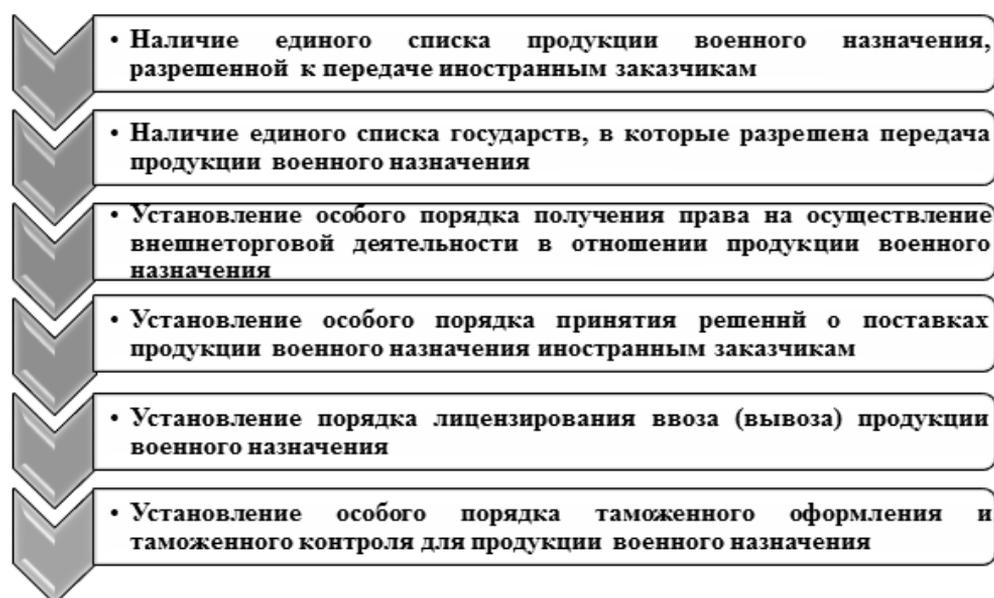
Согласно положениям статьи 1 Федерального закона от 19.07.1998 № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» [Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ, [www](#)], к продукции военного назначения относится многообразие видов данной категории товаров, сложные технологии ее создания, изготовления и высочайшего уровня наукоемкости (рис. 1).



Рисунок 1 – Продукция военного назначения

Вопросам правового регулирования внешней торговли продукции военного назначения уделяется значительное внимание, но в основном на уровне законодательства государств – членов Союза. Так, разработанный на уровне ЕАЭС проект Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами – членами Союза не принят по настоящее время [Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 41, [www](#)]. В связи с этим порядок осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля с данной категорией продукции определяется самостоятельно на национальном уровне каждого государства – члена ЕАЭС.

В настоящее время экспорт продукции военного назначения осуществляется под строгим государственным контролем, который предусматривает следующие необходимые условия (рис. 2).



**Рисунок 2 – Государственный контроль вывоза продукции военного назначения**

При Президенте Российской Федерации созданы уполномоченные органы – Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС), Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, к задачам которых относится разработка предложений по основным направлениям государственной политики в области военно-технического сотрудничества [Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1083, [www](#); Указ Президента РФ от 10.09.2005 № 1062, [www](#)].

Решение о предоставлении организации права на осуществление внешнеэкономической деятельности в отношении продукции военного назначения принимается Президентом России по представлению Правительства Российской Федерации (сроком не более чем на 5 лет) и по каждой номенклатуре данной категории продукции, которая является предметом производственной деятельности предприятия. Указанные уполномоченные организации включаются в реестр, который ведется ФСВТС [Постановление Правительства РФ от 21.02.1998 № 244, [www](#)].

Вывоз из Российской Федерации продукции военного назначения производится по согласованию с решениями Президента России, Правительства РФ или ФСВТС РФ по лицензиям, выдаваемым ФСВТС России. При этом лицензия Федеральной службы по военно-

техническому сотрудничеству России является обязательным условием для совершения таможенных операций, связанных с помещением под таможенную процедуру, и проведения таможенного контроля продукции военного назначения.

Вопросы, связанные с определением статуса товара на предмет его отнесения либо неотнесения к продукции военного назначения, не входят в компетенцию таможенных органов. Должностные лица таможенных органов ориентируются на категорию товаров и субъектов, в отношении которых в рамках таможенного контроля принимается решение о необходимости запроса у декларанта дополнительных документов и сведений, на основании информации, содержащейся в статье 1 № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» и Классификаторе продукции военного назначения [Указ Президента РФ от 10.09.2005 № 1062, www].

Помещение продукции военного назначения под таможенные процедуры сопровождается проведением таможенными органами идентификации груза, результаты которой подтверждаются представлением в таможенный орган следующих документов [Письмо ФТС России от 16.12.2015 № 01-11/62618, www] (рис. 3).



**Рисунок 3 – Документация, применяемая таможенными органами в целях идентификации товаров военного назначения**

Уполномоченные должностные лица таможенных органов принимают решение о возможности выпуска товара, имеющего признаки продукции военного назначения, без представления лицензии ФСВТС России либо об отказе в выпуске такого товара на основании информации, присутствующей в профилях рисков; ориентировках ФТС России и иных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами; документах, подтверждающих заявленные участником внешнеэкономической деятельности при таможенном декларировании сведения о том, что экспортируемая из России продукция не относится к продукции военного назначения.

При проведении таможенного контроля у должностных лиц таможенных органов могут возникнуть сложности с соотношением продукции с информацией, указанной в товаросопроводительных документах. В Письме ФТС России от 16.04.2016 № 01-11/62618 «О

методических рекомендациях по вопросам применения законодательства в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества» указано, что при заполнении таможенной декларации на товары участники внешнеэкономической деятельности полагаются на положения «Инструкции по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций», в соответствии с которой «при декларировании в графе 31 декларации на товары указываются сведения о наименовании (торговое, коммерческое или иное традиционное наименование) товара и сведения о производителе (при наличии сведений о нем), товарных знаках, марках, моделях, артикулах, сортах, стандартах и иных технических и коммерческих характеристиках, а также сведения о количественном и качественном составе декларируемого товара» [Письмо ФТС России от 16.12.2015 № 01-11/62618, www]. Однако в отношении продукции военного назначения в товаросопроводительных документах по факту не указываются конкретные характеристики товара, а основу описания составляет аббревиатура, которую сложно идентифицировать с конкретным грузом.

Исходя из изложенного выше, можно выделить следующие проблемы в области регулирования перемещения продукции военного назначения через таможенную границу Евразийского экономического союза:

- отсутствие единой правовой базы, устанавливающей унифицированный порядок перемещения продукции военного назначения по территории ЕАЭС и через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- отсутствие единых подходов применения мер таможенного контроля и иных видов государственного контроля при перемещении продукции военного назначения на уровне Евразийского экономического союза;

- сложность идентификации продукции военного назначения должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля.

## **Заключение**

Таким образом, в настоящее время продукция военного назначения выступает одним из важных предметов экспорта в системе внешнеторговой деятельности. Поставки продукции военного назначения в рамках военно-технического сотрудничества Российской Федерации с третьими странами имеет глобальное значение для эффективной интеграции страны в мировую экономику и модернизации торгово-экономических отношений с иностранными государствами.

Ввиду наличия определенных проблем в области регулирования перемещения данного вида продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза стало актуальным совершенствование нормативно-правовой базы перемещения продукции военного назначения по территории и через таможенную границу Евразийского экономического союза, что приведет к повышению эффективности проведения таможенного и иных видов государственного контроля.

## **Библиография**

1. Варшавский А.В., Цуканова Н.Е., Солодихина О.И. К вопросу участия таможенных органов в системе государственного контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС продукции военного назначения // Экономика и социум. 2016. № 10(29). С. 131-137.
2. Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: указ Президента РФ от 10.09.2005 № 1062 (ред. от 25.12.2018) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

3. Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству: указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1083 (ред. от 30.06.2018) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
4. Каких показателей достиг экспорт российского оружия в 2018 году // Рамблер. URL: <https://news.rambler.ru/weapon/41487393-kakih-pokazateley-dostig-eksport-oruzhiya-rf-v-2018-godu/?updated>
5. Левкин И.М., Власова И.А. Военно-техническое сотрудничество России в системе национальной безопасности страны // Управленческое консультирование. № 6. 2017. С. 31-39.
6. Методические рекомендации об особенностях перемещения продукции военного назначения: письмо Федеральной таможенной службы от 25.07.2013 № 14-68/32145 // СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/>
7. О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами: федер. закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ (ред. от 04.06.2018) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
8. О методических рекомендациях по вопросам применения законодательства в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества: письмо ФТС России от 16.12.2015 № 01-11/62618 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
9. О проекте Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами - членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 41 (принято в г. Москве 10.05.2012) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
10. Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций: решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 (ред. от 25.09.2018) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
11. Об утверждении Общего положения о таможене: приказ ФТС России от 31.05.2018 № 833 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
12. Об утверждении Положения о реестре организаций Российской Федерации, имеющих право осуществления внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения: постановление Правительства РФ от 21.02.1998 № 244 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

## **On export of military products across the customs border of the Eurasian Economic Union**

**Natal'ya V. Matveeva**

PhD in Technical Sciences,  
Associate Professor at the Department of customs operations and customs control,  
Russian Customs Academy (Saint Petersburg branch named after V.B. Bobkov),  
192241, 52 Sofiiskaya st., Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: nataliamatv05@mail.ru

### **Abstract**

Military products in the foreign economic activity of the country belongs to the category of finished, high-tech, technology products, which is characterized by steady demand in the foreign market. Deliveries of military products within the framework of military-technical cooperation of the Russian Federation with third countries is of global importance for the effective development of the country's integration into the world economy and the modernization of trade and economic relations with foreign countries. The article deals with the issues of movement of military products across the customs border of the Eurasian Economic Union and the activities of customs authorities in carrying out control measures. The article highlights the main problems arising in the movement of military products across the customs border of the Eurasian Economic Union. It is noted that considerable attention is paid to the issues of legal regulation of foreign trade in military products, but mainly at the level of legislation of the EAEU member states. The authors come to the conclusion that in order to improve the efficiency of customs and other types of state control, it is necessary to

improve the regulatory framework governing the procedure for the movement of military products through the territory and across the customs border of the Eurasian Economic Union.

### For citation

Matveeva N.V. (2019) Ob eksporte produktsii voennogo naznacheniya cherez tamozhennuyu granitsu EAES [On export of military products across the customs border of the Eurasian Economic Union]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 9 (1A), pp. 428-435.

### Keywords

Military products, customs authorities, customs control, export.

### References

1. Kakikh pokazatelei dostig eksport rossiiskogo oruzhiya v 2018 godu [What indicators the export of Russian weapons have reached in 2018]. *Rambler*. Available at: <https://news.rambler.ru/weapon/41487393-kakih-pokazateley-dostig-eksport-oruzhiya-rf-v-2018-godu/?updated> [Accessed 12/10/18].
2. Levkin I.M., Vlasova I.A. (2017) Voенно-tekhnicheskoe sotrudnichestvo Rossii v sisteme natsional'noi bezopasnosti strany [Military and technical cooperation of Russia in the system of national security of the country]. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie* [Management consulting], 6, pp. 31-39.
3. Metodicheskie rekomendatsii ob osobennostyakh peremeshcheniya produktsii voennogo naznacheniya: pis'mo Federal'noi tamozhennoi sluzhby ot 25.07.2013 № 14-68/32145 [Methodical recommendations about features of movement of production for military purposes: Letter of the Federal Customs Service No. 14-68/32145 of July 25, 2013]. *SPS "Garant"* [SPS Garant]. Available at: <https://www.garant.ru> [Accessed 11/12/18].
4. O metodicheskikh rekomendatsiyakh po voprosam primeneniya zakonodatel'stva v oblasti eksportnogo kontrolya i voенно-tekhnicheskogo sotrudnichestva: pis'mo FTS Rossii ot 16.12.2015 № 01-11/62618 [About methodical recommendations concerning application of the legislation in the field of export control and military-technical cooperation: Letter of Federal Customs Service of Russia No. 01-11/62618 of December 16, 2015]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 19/11/18].
5. O proekte Soglasheniya o poryadke peremeshcheniya produktsii voennogo na-znacheniya mezhdru gosudarstvami – chlenami Tamozhennogo soyuza, a takzhe cherez tamozhennuyu granitsu Tamozhennogo soyuza: reshenie Kollegii Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii № 41 (prinyato v g. Moskve 10.05.2012) [On draft agreement on the procedure for the movement of military goods between the member states of the Customs Union, as well as across the customs border of the Customs Union: Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission No. 41 (adopted in Moscow on May 10, 2012)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 04/10/18].
6. O voенно-tekhnicheskome sotrudnichestve Rossiiskoi Federatsii s inostrannymi gosudarstvami: feder. zakon ot 19.07.1998 № 114-FZ (red. ot 04.06.2018) [About military and technical cooperation of the Russian Federation with foreign states: Federal Law No. 114-FZ of July 19, 1998 (as amended on June 04, 2018)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 12/10/18].
7. Ob Instruksiyakh po zapolneniyu tamozhennykh deklaratsii i formakh tamozhennykh deklaratsii: reshenie Komissii Tamozhennogo soyuza ot 20.05.2010 № 257 (red. ot 25.09.2018) [About instructions for filling of customs declarations and forms of customs declarations: Decision of the Customs Union Commission No. 257 of May 20, 2010 (as amended on September 25, 2018)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 02/11/18].
8. Ob utverzhdenii Obschego polozheniya o tamozhne: prikaz FTS Rossii ot 31.05.2018 № 833 [About the statement of the General provision on customs: Order of the Federal Customs Service of Russia No. 833 of May 31, 2018]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 13/10/18].
9. Ob utverzhdenii Polozheniya o reestre organizatsii Rossiiskoi Federatsii, imeyushchikh pravo osushchestvleniya vneshnetorgovoi deyatel'nosti v otnoshenii produktsii voennogo naznacheniya: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 21.02.1998 № 244 [On approval of the Regulations on the register of the organizations of the Russian Federation having the right of implementation of foreign trade activity in the relation of military products: Order of the Government of the Russian Federation No. 244 of February 21, 1998]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 17/12/18].
10. Varshavskii A.V., Tsukanova N.E., Solodukhina O.I. (2016) K voprosu uchastiya tamozhennykh organov v sisteme gosudarstvennogo kontrolya za peremeshcheniem cherez tamozhennuyu granitsu EAES produktsii voennogo

---

naznacheniya [On the issue of participation of customs authorities in the system of state control over the movement of military products across the customs border of the Eurasian Economic Union]. *Ekonomika i sotsium* [Economy and society], 10(29), pp. 131-137.

11. Voprosy Federal'noi sluzhby po voenno-tekhnicheskomu sotrudnichestvu: ukaz Prezidenta RF ot 16.08.2004 № 1083 (red. ot 30.06.2018) [Issues of the Federal Service for Military-Technical Cooperation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1083 of August 16, 2004 (as amended on June 30, 2018)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/10/18].
12. Voprosy voenno-tekhnicheskogo sotrudnichestva Rossiiskoi Federatsii s inostrannymi gosudarstvami: ukaz Prezidenta RF ot 10.09.2005 № 1062 (red. ot 25.12.2018) [Issues of military-technical cooperation between the Russian Federation and foreign states: Decree of the President of the Russian Federation No. 1062 of September 10, 2005 (as amended on December 25., 2018)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 13/10/18].