

УДК 336.13

Экономическое значение эффективности функционирования финансовой системы субъекта Российской Федерации

Иналкаев Аслан Абуязитович

Аспирант,
кафедра «Финансы и кредит»,
Чеченский государственный университет,
366021, Российская Федерация, Грозный, ул. Асланбека Шерипова, 32;
e-mail: ramz80@mail.ru

Аннотация

В современных условиях возрастает роль регионального уровня финансовой системы РФ. Относительная самостоятельность финансовой системы субъекта РФ предусматривается Конституцией Российской Федерации, Бюджетным и Налоговым кодексами. В условиях единого рыночного и финансового пространства страны элементы финансовой самостоятельности и самообеспеченности регионов стимулируют инициативу региональных и местных властей по поиску резервов развития. Инициатива регионов и органов местного самоуправления направлена сегодня на решение первостепенных задач социально-экономического развития территорий. Взаимодействие финансовых, кредитных, бюджетных звеньев на территории субъекта РФ в существенной степени влияет на производственный и инвестиционный потенциал и решение социальных проблем региона. Системность регулирования и управления финансовыми потоками территории, ее связей с общими рыночными отношениями страны позволяет региону включаться в общий экономический, финансовый и социальный процесс. Поэтому огромную роль играет эффективное использование финансовых ресурсов территорий, встает вопрос об оценке финансовых возможностей, имеющихся для реализации принимаемых решений. Речь идет об определении объема ресурсов, которые могут быть мобилизованы на территории для финансирования производственной и социальной сфер.

Для цитирования в научных исследованиях

Иналкаев А.А. Экономическое значение эффективности функционирования финансовой системы субъекта Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 8А. С. 389-396.

Ключевые слова

Субъект РФ, информационно-аналитическая база, финансовый баланс, финансовая система, финансовые ресурсы.

Введение

Основой социально-экономического развития любого субъекта федерации являются достаточное количество финансовых ресурсов и возможность их увеличения. Оказание содействия повышению эффективности финансовой системы региона требует обширной и качественной информационно-аналитической базы, которая в российских условиях может быть найдена только в данных сводного финансового баланса территории. Финансовый баланс является важным аналитическим инструментом при проектировании бюджета региона и прогнозировании источников капитальных вложений, формирующихся на территории субъекта федерации [Ota, Yutaka, 2017].

Проблема анализа сбалансированности финансовых ресурсов имеет важнейшее значение для всех органов власти всех регионов и федеральных органов власти. В настоящее время разработано много методов бюджетного прогнозирования и планирования, включая экспертные, фактографические, состоящие в свою очередь из логических и математических методов. В современных российских условиях применение сложных математических методов сдерживается ограничениями в финансовых средствах и отсутствием интегрированной системы управления государственной финансовой деятельностью [Pennarola, Caporarello, 2011, 300]. Поэтому внимание ученых и практиков привлекает сводный финансовый баланс, который эффективно применялся в бюджетном прогнозировании и планировании еще в период плановой экономики.

Эффективность функционирования финансовой системы субъекта Российской Федерации

В настоящее время метод сводного финансового баланса усложнился, результаты прогнозов и планов приближаются к тем, которые получают с помощью эконометрических и регрессионных моделей. Метод баланса финансовых ресурсов позволяет избежать присущих методам математического моделирования ошибок и разрабатывать достаточно точные прогнозы налоговых и неналоговых доходов, а также бюджетных расходов в разрезе функциональной, экономической и ведомственной классификации РФ [Porfir'ev, 2010].

Основной особенностью финансовых отношений, выделяющих из общей системы экономических отношений, является то, что проявляются финансовые отношения через движение денег, денежные потоки. Денежные потоки выступают носителями финансовых взаимосвязей. Важнейшей качественной характеристикой финансов является их способность отражать объем и движение материальных ценностей и услуг. Именно это качество позволяет использовать финансовые отношения в процессе управления экономикой в целом, в повышении ее эффективности, а также в управлении предприятиями и корпорациями. В основе финансовых отношений лежит финансово-материальная сбалансированность экономики [Rahim et al., 2015, 500].

Суть финансового стимулирования состоит в воздействии на интересы предприятий и организаций путем создания таких условий деятельности субъектов рыночной экономики, которые побуждают их в ходе решения своих социально-экономических задач одновременно решать задачи государства и общества. Для этого необходим действенный и финансовый механизм, всесторонне учитывающий всю систему интересов формирующейся рыночной экономики.

Одним из приоритетных направлений развития национальной экономики являются ускорение регионального развития и эффективное использование потенциальных возможностей

регионов в целях их социального и экономического роста. Для РФ характерна существенная дифференциация территорий по уровню бюджетной обеспеченности, уровню развития банковского и реального секторов экономики, что оказывает существенное влияние на функционирование региональных финансовых систем, а также на структуру и направленность финансовых потоков.

Стремление к финансовой самостоятельности субъекта РФ, усложнение методов государственного регулирования экономики и возрастание роли косвенных методов управления макро- и микроэкономическими процессами как в рамках страны, так и в пределах конкретных регионов обуславливают актуальность проблемы эффективного функционирования региональных финансовых систем. Реализация практических мер по децентрализации государственных финансовых полномочий и совершенствованию системы местного самоуправления, развитие государственно-частного партнерства, возрастание социальной ответственности бизнеса в развитии территорий делают актуальной проблему эффективного функционирования региональных финансовых систем как важного фактора, стимулирующего экономический рост [Rodriguez-Manzano, 2018].

Региональная финансовая система как самостоятельный объект исследования является достаточно новой и слабо разработанной областью финансовой науки. В научных публикациях по данной проблеме преимущественно рассматриваются различные аспекты функционирования отдельных звеньев финансовой системы в регионе (как правило, банковского сектора), отсутствует однозначность в определении границ региональной финансовой системы, не выявлена ее структура, не обоснованы факторы, влияющие на ее организацию и развитие.

В контексте исследования финансовой системы на региональном уровне представляется целесообразным трактовать регион как территорию в административных границах субъекта федерации, поскольку, во-первых, именно этот аспект отражает хозяйственную и административную управляемость территории, во-вторых, в архитектуру финансовой системы региона включается не только уровень субъекта федерации, но и муниципальный уровень.

Еще одним вопросом, требующим уточнения в рамках проводимого исследования, является определение категории «финансовая система», ее содержания и структуры применительно к региону (субъекту РФ). Традиционно под термином «финансовая система» понимается совокупность организованных и взаимосвязанных между собой финансовых отношений в обществе. На основе анализа научных публикаций, учебно-методической литературы и правоприменительной практики можно выделить три подхода к трактовке понятия «финансовая система»: воспроизводственный, институциональный и организационно-функциональный.

На основе воспроизводственного подхода финансовая система трактуется как совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, сгруппированных в зависимости от роли субъекта в общественном воспроизводстве. В соответствии с этим «все финансовые отношения подразделяются на две большие группы, называемые сферами финансовой системы, – финансы субъектов хозяйствования, а также государственные и муниципальные финансы» [Sanders, Lin, 2016, 41]. Внутри сфер выделяют группы финансовых отношений в зависимости от характера деятельности субъектов, который оказывает влияние на источники формирования финансовых ресурсов, порядок использования средств. При этом сфера финансов субъектов хозяйствования подразделяется на следующие звенья: финансы коммерческих организаций, финансы некоммерческих организаций, финансы индивидуальных предпринимателей. В составе сферы государственных и муниципальных финансов выделяют звенья, соответствующие законодательно закрепленным организационным формам бюджетов и внебюджетным формам.

Особенностью такого подхода является исключение из финансовой системы финансов домашних хозяйств. Вопрос о месте и роли домашних хозяйств в финансовой системе убедительно рассмотрен в ряде научных публикаций [Sciallero et al., 2004]. Для региональной финансовой системы он имеет особое значение, поскольку именно в территориях реализуются финансовые отношения, связанные с формированием доходов и сбережений домашних хозяйств, а также с осуществлением их расходов. Домашние хозяйства, с одной стороны, – это источник финансовых ресурсов в виде налогов и других обязательных платежей в бюджетную систему, а с другой стороны – получатель финансовых ресурсов, в том числе в виде бюджетных средств, направляемых как адресно в форме всевозможных дотаций, субсидий, пособий, так и обезличенно в форме различного рода государственных и муниципальных услуг. Кроме того, домашние хозяйства могут быть определены в качестве одного из факторов, стимулирующих производство и накопление, тем самым увеличивая финансовые потоки в соответствующих сферах и звеньях финансовой системы. Поэтому при рассмотрении финансовой системы региона домашние хозяйства должны быть объективно включены в ее структуру.

Сторонники институционального подхода понятие финансовой системы строят через изъятие из нее бюджетной системы и иных публичных институтов, за исключением некоторой части институтов государственного долга, которые базируются на рыночных отношениях между государством и другими субъектами. Элементами финансовой системы с точки зрения институционального подхода являются финансовые рынки, финансовые институты и финансовые инструменты [Nursoy et al., 2012]. Таким образом, финансовая система определяется как совокупность институтов, образующая в целом структуру, звенья которой осуществляют модерацию движения денежных ресурсов в экономике; финансовая система при этом является интегрирующим понятием, в котором объединены подсистемы – страховая, банковская, индустрия ценных бумаг [Panichkitkosolkul, 2014, 10]. Однако исключение из финансовой системы региона бюджетной системы не представляется возможным, поскольку региональный бюджет мобилизует и распределяет существенную часть финансовых ресурсов любой территории. Кроме того, инструменты бюджетного регулирования оказывают влияние на формирование и динамику остальных звеньев региональной финансовой системы.

В рамках подхода, который может быть определен как организационно-функциональный, финансовая система рассматривается как форма организации стоимостных отношений между всеми субъектами финансовых отношений по распределению и перераспределению совокупного общественного продукта [Pora et al., 2016]. Существующие различия как в функциональном назначении подсистем, так и в методах, способах формирования и использования финансовых ресурсов позволяют выделить при таком подходе следующие обособленные подсистемы финансовых отношений: финансы хозяйствующих субъектов, публичные финансы и финансы домашних хозяйств [Radulovich, Javalgi, Scherer, 2014]. Финансовые посредники в этом случае рассматриваются как элемент сферы финансов хозяйствующих субъектов, без обособления в самостоятельное звено финансовой системы. По нашему мнению, такая структуризация финансовой системы региона обедняет ее содержание, поскольку в современных условиях финансовые посредники имеют особое значение, прежде всего, в связи с концентрацией в этом звене финансовой системы огромных финансовых ресурсов. Важно также учесть то влияние, которое финансовые посредники оказывают на тенденции во всех остальных звеньях финансовой системы, в том числе формируя инвестиционную активность хозяйствующих субъектов, используя соответствующие финансовые инструменты [Rao, 1995].

Финансовая система в экономическом аспекте – это объективно обусловленное внутреннее строение финансов, выражающееся в совокупности входящих в них взаимосвязанных звеньев (институтов), каждое из которых представляет специфическую группу финансовых отношений.

Финансовая система в правовом аспекте – это, во-первых, совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует формированию и использованию соответствующих фондов, во-вторых, совокупность государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность [Ronghui, Xiaoqing, Yang, 2012, 7].

На данном этапе в состав финансовой системы РФ входят:

- бюджетная система, состоящая из государственных (федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ) и местных бюджетов муниципальных образований;
- внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) денежные фонды;
- финансы предприятий, организаций, учреждений;
- финансы страхования;
- кредит (государственный, муниципальный и банковский).

Многозвенность финансовой системы способствует большей ее гибкости и эффективности действия. Каждое из звеньев финансовой системы концентрирует специфические финансовые отношения, посредством которых образуются и используются соответствующие виды денежных фондов (доходов) в целях удовлетворения различных по своему содержанию и масштабам общественных потребностей. Эти фонды могут быть централизованными и децентрализованными. Централизованные денежные средства в определенных территориальных пределах (например, федеральный, республиканский, областной бюджеты) используются для удовлетворения общих нужд соответствующей территории [Schmidt, 2018, 31]. К децентрализованным относятся денежные фонды предприятий, организаций, учреждений, используемые для производственных и социальных целей соответственно предназначению названных субъектов и в их масштабах. Кроме того, выделяются фонды общего и целевого назначения. Целевыми денежными фондами, в отличие от бюджета, являются внебюджетные государственные и муниципальные фонды. В сравнении с ними государственный или местный бюджет – денежный фонд общего назначения [Setaputra, Yue, Yao, 2010, 29].

Заключение

Основное место в финансовой системе РФ занимает бюджетная система, посредством которой образуются денежные фонды в форме федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. Они необходимы для реализации общегосударственных или территориальных социально-экономических планов и программ, обеспечения обороны и безопасности страны.

Средства внебюджетных целевых государственных и муниципальных фондов должны направляться на определенные цели соответственно своему предназначению. К ним относятся, в частности, такие государственные социальные фонды, как Пенсионный фонд, Фонд государственного социального страхования, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, сформированные во исполнение требований законодательства, фонды, создаваемые на основании актов Правительства РФ и других органов. Внебюджетные средства – это денежные средства, получаемые учреждениями (например,

Пенсионным фондом РФ) помимо ассигнований, выделяемых им из государственного или местного бюджета.

Финансы предприятий, организаций, учреждений – обособленные денежные фонды, находящиеся в распоряжении названных субъектов, которые используются ими для выполнения своих функций и задач. Можно выделить две группы: финансы коммерческих и некоммерческих организаций.

Государственный (муниципальный) кредит – это отношения по временному использованию денежных средств юридических и физических лиц государством (муниципальными образованиями) при недостаточности государственных (бюджетных) доходов для осуществления намеченных расходов.

Страхование – это система отношений по защите имущественных интересов граждан, организаций и государства. Оно выступает в двух обособленных формах: в форме социального страхования (специального страхования) и собственно страхования, связанного с непредвиденными чрезвычайными событиями.

Библиография

1. Nursoy M., Bazhirov K.N., Markhaeva B.A., Bazhirov T.S. An innovative project management model for technological development of an enterprise // *Theoretical foundations of chemical engineering*. 2012. Vol. 46. No. 6. P. 618-620.
2. Ota Y. Integration of renewables and electric vehicles into the smart grid – innovative energy management strategies and implementation // *Grid integration of electric mobility*. Wiesbaden: Springer Vieweg, 2017. P. 257-268.
3. Panichkitkosolkul W. A simulation study of estimator for the stable index // *Innovative management in information and production*. New York: Springer New York, 2014. P. 9-17.
4. Pennarola F., Caporarello L. The road ahead: turning human resource functions into strategic business partners with innovative information systems management decisions // *Emerging themes in information systems and organization studies*. Heidelberg: Physica-Verlag, 2011. P. 293-304.
5. Popa S., Badea A., Vartosu A., Dumitrescu C. Innovative computerized techniques for individual management optimization // *Soft computing applications*. Cham: Springer International Publishing, 2016. P. 1015-1024.
6. Porfir'ev B.N. Economic crisis: management and innovative development issues // *Studies on Russian economic development*. 2010. Vol. 21. No. 5. P. 472-476.
7. Radulovich L.P., Javalgi R.R.G., Scherer R.F. The effect of human capital on the internationalization of professional firms // *Innovative management and firm performance: an interdisciplinary approach*. London: Palgrave Macmillan, 2014. P. 3-36.
8. Rahim R., Salleh N., Ahmad S., Mustapha R. Exploring the relationship between leadership style, knowledge management practices and innovative behavior // *Proceedings of the Colloquium on Administrative Science and Technology*. Singapore: Springer Singapore, 2015. P. 499-507.
9. Rao V.R. Risk management: time for innovative approaches // *Environmental management*. 1995. Vol. 19. No. 3. P. 313-320.
10. Rodriguez-Manzano J, Chia P.Y., Yeo T.W., Holmes A., Georgiou P., Yacoub S. Correction to: improving dengue diagnostics and management through innovative technology // *Current infectious disease reports*. 2018. Vol. 20. No. 8. P. 28.
11. Ronghui S., Xiaojing G., Yang Y. An exploration on the cultivating mechanism for economics and management innovative talents // *Advances in computer science and engineering*. Berlin; Heidelberg: Springer Berlin Heidelberg, 2012. P. 1-8.
12. Sanders K., Lin C.-H. Human resource management and innovative behaviour: considering interactive, informal learning activities // *Human resource management, innovation and performance*. London: Palgrave Macmillan, 2016. P. 32-47.
13. Schmidt T. Innovative Performance-Management-Ansätze: drei Fallbeispiele // *Performance Management im Wandel: sollten Unternehmen ihre Mitarbeiterbeurteilungen abschaffen?* Wiesbaden: Springer Fachmedien Wiesbaden, 2018. S. 27-38.
14. Sciallero E., Podestá F., Spadon R., Catuzzato F. SiGES: an innovative emergency management system for high density industrial sites // *Probabilistic safety assessment and management*. London: Springer London, 2004. P. 626-631.
15. Setaputra R., Yue X., Yao D. Impact of information systems on quick response programs // *Innovative quick response programs in logistics and supply chain management*. Berlin; Heidelberg: Springer Berlin Heidelberg, 2010. P. 23-36.

The economic significance of the efficiency of functioning of the financial system of a constituent entity of the Russian Federation

Aslan A. Inalkaev

Postgraduate,
Department of finance and credit,
Chechen State University,
366021, 32 Aslanbeka Sheripova st., Grozny, Russian Federation;
e-mail: ramz80@mail.ru

Abstract

Under modern conditions, the role of the regional level of the financial system of the Russian Federation is increasing. Relative independence of the financial system of a constituent entity of the Russian Federation is stipulated by the Constitution of the Russian Federation, the Budget and Tax Codes. In the context of the single market and financial space of the country, the elements of financial independence and self-sufficiency of the regions stimulate the initiative of regional and local authorities to search for development reserves. The initiative of the regions and local self-government bodies is aimed at solving the priority tasks of socio-economic development of the territories. The interaction among financial, credit, budget links in the Russian Federation significantly affects the production and investment potential and the solution of social problems in the region. Systemic regulation and management of financial flows of the territory, its relations with the general market relations of the country allow the region to be included in the overall economic, financial and social process. Therefore, the effective use of financial resources of the territories plays an important role, and there is a problem of assessing the financial opportunities available for the implementation of decisions. It is about determining the amount of resources that can be mobilised in the territory to finance the production and social spheres.

For citation

Inalkaev A.A. (2018) Ekonomicheskoe znachenie effektivnosti funktsionirovaniya finansovoi sistemy sub"ekta Rossiiskoi Federatsii [The economic significance of the efficiency of functioning of the financial system of a constituent entity of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (8A), pp. 389-396.

Keywords

Constituent entity of the Russian Federation, information and analytical base, financial balance, financial system, financial resources.

References

1. Nursoy M., Bazhirov K.N., Markhaeva B.A., Bazhirov T.S. (2012) An innovative project management model for technological development of an enterprise. *Theoretical foundations of chemical engineering*, 46 (6), pp. 618-620.
2. Ota Y. (2017) Integration of renewables and electric vehicles into the smart grid – innovative energy management strategies and implementation. In: *Grid integration of electric mobility*. Wiesbaden: Springer Vieweg, pp. 257-268.
3. Panichkitkosolkul W. (2014) A simulation study of estimator for the stable index. In: *Innovative management in information and production*. New York: Springer New York, pp. 9-17.

4. Pennarola F., Caporarello L. (2011) The road ahead: turning human resource functions into strategic business partners with innovative information systems management decisions. In: *Emerging themes in information systems and organization studies*. Heidelberg: Physica-Verlag, pp. 293-304.
5. Popa S., Badea A., Vartosu A., Dumitrescu C. (2016) Innovative computerized techniques for individual management optimization. In: *Soft computing applications*. Cham: Springer International Publishing, pp. 1015-1024.
6. Porfir'ev B.N. (2010) Economic crisis: management and innovative development issues. *Studies on Russian economic development*, 21 (5), pp. 472-476.
7. Radulovich L.P., Javalgi R.R.G., Scherer R.F. (2014) The effect of human capital on the internationalization of professional firms. In: *Innovative management and firm performance: an interdisciplinary approach*. London: Palgrave Macmillan, pp. 3-36.
8. Rahim R., Salleh N., Ahmad S., Mustapha R. (2015) Exploring the relationship between leadership style, knowledge management practices and innovative behavior. *Proceedings of the Colloquium on Administrative Science and Technology*. Singapore: Springer Singapore, pp. 499-507.
9. Rao V.R. (1995) Risk management: time for innovative approaches. *Environmental management*, 19 (3), pp. 313-320.
10. Rodriguez-Manzano J, Chia P.Y., Yeo T.W., Holmes A., Georgiou P., Yacoub S. (2018) Correction to: improving dengue diagnostics and management through innovative technology. *Current infectious disease reports*, 20 (8), p. 28.
11. Ronghui S., Xiaojing G., Yang Y. (2012) An exploration on the cultivating mechanism for economics and management innovative talents. In: *Advances in computer science and engineering*. Berlin; Heidelberg: Springer Berlin Heidelberg, pp. 1-8.
12. Sanders K., Lin C.-H. (2016) Human resource management and innovative behaviour: considering interactive, informal learning activities. In: *Human resource management, innovation and performance*. London: Palgrave Macmillan, pp. 32-47.
13. Schmidt T. (2018) Innovative Performance-Management-Ansätze: drei Fallbeispiele. In: *Performance Management im Wandel: sollten Unternehmen ihre Mitarbeiterbeurteilungen abschaffen?* Wiesbaden: Springer Fachmedien Wiesbaden, S. 27-38.
14. Sciallero E., Podestá F., Spadon R., Catuzzato F. (2004) SiGES: an innovative emergency management system for high density industrial sites. In: *Probabilistic safety assessment and management*. London: Springer London, pp. 626-631.
15. Setaputra R., Yue X., Yao D. (2010) Impact of information systems on quick response programs. In: *Innovative quick response programs in logistics and supply chain management*. Berlin; Heidelberg: Springer Berlin Heidelberg, pp. 23-36.