

УДК 33

Проблема сбалансированности бюджета в современных условиях

Хачатрян Артур Гайкович

Доктор экономических наук, профессор,
Ростовский государственный экономический университет,
344002, Российская Федерация, Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 69;
e-mail: artur@mail.ru

Породкина Олеся Юрьевна

Магистрант факультета «Экономика и финансы»,
Ростовский государственный экономический университет,
344002, Российская Федерация, Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 69;
e-mail: porodkina@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматривается проблема сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Перечислены основные меры по достижению баланса между доходной и расходной статьёй бюджета. Проводится анализ сбалансированности регионального бюджета Ростовской области за период 2014-2017 годы, в основе которого лежит оценка Минфином России качества управления региональными финансами. В результате исследования сделан вывод о том, что независимо от изменившихся геополитических условий бюджет Ростовской области должен способствовать устойчивому развитию экономики области и социальной стабильности. Рассмотрены основные пути повышения финансовой сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации. Авторы отмечают, что соблюдение принципа сбалансированности бюджета является довольно редким случаем в практике составления и реализации бюджетов, однако сдерживание государственных расходов и грамотно составленные прогнозные и плановые программы дают возможность реализовывать данный принцип.

Для цитирования в научных исследованиях

Хачатрян А.Г., Породкина О.Ю. Проблема сбалансированности бюджета в современных условиях // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 12А. С. 375-381.

Ключевые слова

Сбалансированность бюджета, бюджет субъекта Российской Федерации, дефицит, бюджетная политика.

Введение

Проблема повышения уровня сбалансированности бюджета всегда была актуальна, так как с помощью достижения баланса доходов и расходов можно повысить благосостояние граждан. Данному вопросу посвящена масса исследований, в основном в области микроэкономики, потому как это является одним из главных критериев экономического роста не только регионов, но и страны в целом.

Государство нуждается в финансовых ресурсах для выполнения своих обязательств перед обществом. При дефиците финансовых ресурсов происходит нарушение равновесия между доходами и расходами бюджета.

Сбалансированность бюджета является одним из ключевых принципов бюджетной системы Российской Федерации. Его суть заключается в равенстве доходов и расходов бюджета, однако, исходя из практического опыта, можно заметить, что достижение данного баланса представляет собой непростую задачу в связи со сложностью и многообразием экономических процессов. В результате невозможности уравновесить между собой доходы и расходы наблюдается дефицит или профицит бюджета.

Основная часть

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами, а профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами.

В статье 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации делается акцент на минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета компетентными органами [Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, www].

Интерес к данной проблеме повысился в 2008-2009 годах, когда у хозяйствующих субъектов произошло резкое снижение объемов производства вследствие снижения доступа к рынку заемного капитала, что привело к значительному уменьшению статьи «налоговые доходы».

Помимо мирового кризиса, дополнительное негативное воздействие на сбалансированность бюджета оказали геополитические условия и санкции, введенные против России.

В связи с этим Президент России В.В. Путин в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014-2016 годы поставил главную задачу – «обеспечить долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы как базовых принципов при безусловном выполнении всех обязательств государства даже в условиях неблагоприятной внешней конъюнктуры» [Бюджетное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», www].

Согласно поставленной задаче в 2014-2016 годах был проведен ряд мероприятий, связанных с увеличением эффективности управления бюджетным процессом в Российской Федерации, в том числе расходной частью государственного бюджета. Данные мероприятия были направлены на увеличение уровня сбалансированности и устойчивости бюджетов путем нахождения дополнительных источников с целью увеличения эффективности реализации государственных программ социально-экономического развития, проведения предварительной оценки бюджетных рисков и своевременного принятия мер по их снижению.

Также государством был реализован комплекс мероприятий по институциональному

развитию бюджетной сферы, основными из которых явились следующие:

- утверждена норма о необходимости составления и предоставления в законодательные органы государственной власти долгосрочного бюджетного прогноза;
- планирование и исполнение бюджетов реализуется с учетом целевых программ развития, составленных в виде паспорта программ.

Для реализации мер, связанных с составлением и исполнением бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, субъектами РФ и муниципальными образованиями разработаны методические рекомендации, проведена унификация и систематизация государственных (муниципальных) услуг, сформирован их базовый перечень, а также приняты другие меры, направленные на достижение сбалансированности бюджетов и повышение результативности их расходов.

В 2015 году проблема несбалансированности бюджетов субъекта РФ увеличилась из-за введения санкций против России и снижения уровня бюджетных доходов. В связи с этим распределение трансфертов с целью выравнивания бюджетной обеспеченности осуществлялось исходя из снижающихся бюджетных доходов от внешнеэкономической деятельности. Были улучшены методы по проведению финансового контроля на основе создания единой методики данного контроля, проведена автоматизация отдельных элементов бюджетного процесса.

Увеличение числа бюджетных проблем говорит о том, что финансирование некоторых антикризисных мер не приводит к их единому решению. Поэтому бюджетная политика государства должна быть направлена на удовлетворение программных потребностей реформирования экономики и на восстановление предпринимательской активности в сфере малого и среднего бизнеса.

Таким образом, для сбалансированности бюджетов субъектов РФ необходимо предпринять следующие действия:

- 1) усовершенствовать налоговое администрирование и оптимизировать функционирующие налоговые льготы;
- 2) изменить распределения налоговых ставок, касающихся налога на прибыль предприятий, между федеральным бюджетом и бюджетом субъектов РФ;
- 3) сократить перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах;
- 4) разработать и реализовать комплекс мер по улучшению делового и инвестиционного климата в сфере государственно-частного партнерства в финансировании приоритетных проектов [Оборин, Гварлиани, Сарян, 2018].

Если проанализировать ситуацию сбалансированности бюджета Ростовской области, то следует отметить, что он является дефицитным, как и большая часть бюджетов субъектов РФ, однако по объемам валового регионального продукта область занимает одно из пятнадцати первых мест среди регионов России и является низкодотационным регионом.

Тем не менее, одна из важнейших задач бюджетной политики заключается в соблюдении взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера государственного долга Ростовской области и предельного уровня, определенного законодательством.

В регионе вопросами долговой политики занимается Министерство финансов Ростовской области, в структуре которого есть сектор государственного долга и бюджетной политики [Карепина, Короченцева, 2016].

Для качественного проведения анализа существуют определенные показатели оценки сбалансированности бюджета [Коротина, 2015] (табл. 1).

Таблица 1 - Коэффициенты сбалансированности бюджета региона

Показатель	Формула расчета	Нормативное значение
Коэффициент общего покрытия расходов бюджета	$K_{\text{опр}} = \frac{Д}{Р},$ <p>где Д – сумма доходов бюджета; Р – сумма расходов бюджета</p>	>1
Коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течение года	$K_p = \frac{P_4}{P},$ <p>где P₄ – кассовые расходы бюджета за 4 квартал</p>	≈0,25
	$K_p = \frac{P_{12}}{P},$ <p>где P₁₂ – кассовые расходы бюджета за декабрь</p>	≈0,083
Коэффициент покрытия дефицита регионального бюджета	$K_{\text{деф}} = \frac{\text{Деф}}{Д - \text{БВП} - \text{НД}},$ <p>где Деф – дефицит бюджета; БВП – общий объем безвозмездных поступлений; НД – налоговые доходы</p>	≤0,10
Коэффициент наличия дополнительных средств регионального бюджета	$K_{\text{нд}} = \frac{\text{Проф}}{P_{\text{факт}}},$ <p>где Проф – профицит бюджета; P_{факт} – сумма расходов фактическая</p>	-
Коэффициент собственной сбалансированности местного бюджета	$K_{\text{сс}} = \frac{Д - \text{БВП}}{P - \text{БВП}_{\text{суб}}},$ <p>где БВП_{суб} – безвозмездные поступления в виде субвенций</p>	-

Проанализируем сбалансированность бюджета Ростовской области за 2014-2017 годы при помощи вышеперечисленных коэффициентов [Официальный портал Правительства Ростовской области, [www](http://www.gov.ru)].

Таблица 2 - Показатели сбалансированности бюджета Ростовской области за 2014-2017 годы

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Коэффициент общего покрытия расходов бюджета	0,917	0,910	1,022	1,013
Коэффициент равномерности расходования бюджетных средств в течение года (декабрь / 4 квартал)	0,137	0,136	0,106	0,107
	0,302	0,305	0,318	0,322
Коэффициент покрытия дефицита регионального бюджета	0,130	0,139	0,000	0,000
Коэффициент наличия дополнительных средств регионального бюджета	0,000	0,000	0,022	0,013
Коэффициент собственной сбалансированности регионального бюджета	0,678	0,689	0,841	0,842

Согласно полученным результатам, можно сделать вывод, что доходы областного бюджета превысили расходы бюджета на 2,2% в 2016 и 2017 годах. Однако в 2014 и 2015 годах наблюдался дефицит бюджета – 13% и 13,9% соответственно, что превышает установленный предел (пункт 3 и 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ). Увеличение дефицита бюджета вызвано в первую очередь нестабильной экономической ситуацией в стране (это падение цен на нефть, снижение курса рубля и т.д.).

Коэффициент общего покрытия расходов бюджета Ростовской области в 2014 и 2015 годах близок к 1, что говорит о небольшом риске возникновения проблем в финансовом обеспечении расходов бюджета. В 2016 и 2017 годах этот показатель превысил 2,2 п.п. порогового значения, что свидетельствует об укреплении финансовой безопасности региона, а также небольшом отклонении от финансовой сбалансированности бюджета.

Таким образом, несмотря на снижение экономической ситуации в стране, Ростовская область без привлечения заемных средств смогла полноценно функционировать в условиях кризиса за счет собственных средств бюджета.

Данные, полученные при расчете коэффициента равномерного расходования бюджетных средств в течение года, говорят о смещении расходов на конец года, что свидетельствует об отклонении в распределении средств бюджета. Данные отклонения могут снизить финансовую безопасность региона.

Коэффициент собственной сбалансированности регионального бюджета за 2014-2017 годы колеблется в диапазоне 0,7-0,8, что может означать высокую степень покрытия расходов областного бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов.

Заключение

Проведя анализ сбалансированности регионального бюджета Ростовской области за период 2014-2017 годы, можно сделать вывод, что независимо от изменившихся геополитических условий бюджет Ростовской области должен способствовать устойчивому развитию экономики Ростовской области и социальной стабильности.

В соответствии с теориями бюджетной политики по обеспечению сбалансированности бюджета, известны следующие традиционные методы укрепления бюджета: сохранение или рост доходов бюджета; оптимизация и повышение эффективности расходов бюджета; организация действенного финансового контроля.

Все эти методы использует Правительство Ростовской области и Министерство финансов Ростовской области для формирования «бюджета роста» и «бюджета ответственности», что нашло отражение в Основных направлениях бюджетной политики и Основных направлениях налоговой политики Ростовской области на 2016-2018 годы. Таким образом, реформа бюджетного процесса региона, проводимая в последние годы, фактически создала новые условия для формирования сбалансированного бюджета в условиях экономических санкций, что, в свою очередь, обеспечивает преемственность бюджетного планирования и позволяет выполнить основную цель бюджетной политики – обеспечить устойчивость бюджета Ростовской области, а также выполнить принятые обязательства перед гражданами [Богославцева, 2016].

В заключение хотелось бы отметить, что соблюдение принципа сбалансированности бюджета является довольно редким случаем в практике составления и реализации бюджетов, но все же существует возможность реализовывать данный принцип на практике путем

сдерживания государственных расходов и грамотно составленных прогнозных и плановых программ.

Библиография

1. Богославцева Л.В. Формирование условий для обеспечения целей бюджетной политики региона на современном этапе // Материалы международной научно- практической интернет-конференции «Трансформация финансово-кредитных отношений в условиях финансовой глобализации». Ростов н/Д, 2016. С. 53-56.
2. Бюджетное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред.от 03.08.2018) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
4. Карпина О.И., Короченцева О.А. Обеспечение сбалансированности региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии в условиях финансовой нестабильности // Региональная экономика: теория и практика. 2016. № 9 (432). С. 113-128.
5. Коротина Н.Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2014. № 17 (353). С. 17-27.
6. Оборин М.С., Гварлиани Т.Е., Сарян А.А. Сбалансированность бюджетов и управление бюджетными расходами в современных условиях // Сервис в России и за рубежом. 2018. № 1 (79). С. 16-27.
7. Официальный портал Правительства Ростовской области. URL: <http://www.donland.ru>

The problem of balanced budget in modern conditions

Artur G. Khachatryan

Doctor of Economics, Professor,
Rostov State University of Economics,
344002, 69 Bol'shaya Sadovaya st., Rostov-on-Don, Russian Federation;
e-mail: artur@mail.ru

Olesya Yu. Porodkina

Master Student,
Faculty of economics and finance,
Rostov State University of Economics,
344002, 69 Bol'shaya Sadovaya st., Rostov-on-Don, Russian Federation;
e-mail: porodkina@mail.ru

Abstract

This article deals with the problem of balanced budget of the constituent entities of the Russian Federation. The authors consider the main measures to achieve a balance between budget revenues and expenditures. The article contains the analysis of the balanced budget of the Rostov region for the period 2014-2017, which is based on the assessment of the quality of regional finance management by the Ministry of Finance of the Russian Federation. Based on the results of the study, the authors conclude that, regardless of the changed geopolitical conditions, the budget of the Rostov region should contribute to the sustainable development of the economy of the Rostov region and social stability. The authors propose the main ways of increasing the financial balanced budget. In accordance with the theories of budget policy to ensure the balanced budget, the following

traditional methods of strengthening the budget are known: preservation or growth of budget revenues; optimization and improvement of the efficiency of budget expenditures; organization of effective financial control. It is noted that compliance with the principle of budget balance is a rare case in the practice of budgeting and implementation, but there is an opportunity to implement this principle by containing government spending and well-designed forecast and planning programs.

For citation

Khachatryan A.G., Porodkina O.Yu. (2018) Problema sbalansirovannosti byudzheta v sovremennykh usloviyakh [The problem of balanced budget in modern conditions]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 8 (12A), pp. 375-381.

Keywords

Balanced budget, budget of the constituent entities of the Russian Federation, deficit, fiscal policy.

References

1. Bogoslavtseva L.V. (2016) Formirovanie uslovii dlya obespecheniya tselei byudzhethnoi politiki regiona na sovremennom etape [Formation of conditions for ensuring the objectives of the budgetary policy of the region at the present stage]. *Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi internet-konferentsii "Transformatsiya finansovo-kreditnykh otnoshenii v usloviyakh finansovoi globalizatsii"* [Proc. Conf. "Transformation of financial and credit relations in conditions of financial globalization"]. Rostov-on-Don, pp. 53-56.
2. Byudzhethnoe Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu ot 13.06.2013 "O byudzhethnoi politike v 2014-2016 godakh" [Budgetary message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 13.06.2013 "On Budgetary Policy in 2014-2016"]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 14/12/18].
3. Byudzhethnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 31.07.1998 №145FZ (red. ot 03.08.2018) [Budget Code of the Russian Federation No. 145FZ of July 31, 1998 (as amended on August 03, 2013)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 16/12/18].
4. Karepina O.I., Korochentseva O.A. (2016) Obespechenie sbalansirovannosti re-gional'nykh byudzhetov v kontekste sokrashcheniya finansovoi asimmetrii v usloviyakh finansovoi nestabil'nosti [Ensuring the balance of regional budgets in the context of reducing financial asymmetry in conditions of financial instability]. *Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika* [Regional economy: theory and practice], 9 (432), pp. 113-128.
5. Korotina N.Yu. (2014) Metodika analiza finansovogo sostoyaniya byudzhetov mu-nitsipal'nykh obrazovaniy [Methods of analyzing the financial state of budgets of municipalities]. *Bukhgalterskii uchet v byudzhethnykh i nekommercheskikh organizatsiyakh* [Accounting in budget and non-profit organizations], 17 (353), pp. 17-27.
6. Oborin M.S., Gvarliani T.E., Saryan A.A. (2018) Sbalansirovannost' byudzhetov i upravlenie byudzhethnymi raskhodami v sovremennykh usloviyakh [budget Balance and managing budget expenditure in modern conditions]. *Servis v Rossii i za rubezhom* [Services in Russia and abroad], 1 (79), pp. 16-27.
7. *Ofitsial'nyi portal Pravitel'stva Rostovskoi oblasti* [Official portal of the Government of the Rostov region]. Available at: <http://www.donland.ru> [Accessed 12/11/18].